

Утверждена
решением Рославльской
районной Думы
от 31.10.2018 № 116



Стратегия
социально-экономического
развития
муниципального образования
«Рославльский район»
Смоленской области
на период до 2025 года

2018 год

Содержание

Введение	4
I. Анализ социально-экономического развития муниципального образования «Рославльский район» и потенциал развития	
1.1. Географическое и экономическое положение муниципального образования «Рославльский район»	5
1.2. Социально-демографический потенциал	
Население и трудовые ресурсы	8
Образование	10
Молодежная политика	16
Культура	18
Физическая культура и спорт	20
Социальная политика	21
1.3. Коммунальное хозяйство и инфраструктура	
Благоустройство и охрана окружающей среды	24
Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетическая инфраструктура	26
Улично-дорожная сеть, транспорт	28
1.4. Производственно-экономический потенциал	
Промышленность	30
Сельское хозяйство	35
Малое и среднее предпринимательство	37
Потребительский рынок товаров и услуг	40
Инвестиции	41
Муниципальное управление	45
1.5. SWOT-анализ муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области	49
II. Система целей и задач	
2.1. Стратегическая цель социально-экономического развития муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области	51
2.2. Система целей и задач социально-экономического развития на долгосрочный период	52
2.3. Сценарии социально-экономического развития муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области	56
III. Приоритетные направления социально-экономического развития муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области до 2025 года	
3.1. Развитие человеческого капитала и социальной сферы	
Улучшение демографической ситуации	58
Развитие рынка труда и содействие занятости населения	59
Развитие системы образования	59
Эффективная реализация молодежной политики	60
Развитие культуры	61
Развитие физической культуры и спорта	61
Формирование доступной среды	62

3.2. Создание комфортного пространства для развития человеческого капитала

Создание комфортной среды обитания	63
Развитие сферы ЖКХ	63
Развитие улично-дорожной сети и транспортное сообщение	64

3.3. Экономическое развитие

Развитие сельского хозяйства	65
Развитие предпринимательства	65
Развитие потребительского рынка	66
Инвестиционная политика	66
Эффективное муниципальное управление	67

IV. Механизмы реализации Стратегии

4.1. Организационно-управленческие механизмы	69
4.2. Нормативно-правовые механизмы	69
4.3. Финансово-экономические механизмы	70
4.4. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии	70

Приложение:

Основные показатели социально-экономического развития муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области

Введение

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области на период до 2025 года (далее - Стратегия) разработана во исполнение мероприятий «дорожной карты» по внедрению в Смоленской области целевой модели по направлению «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование», утвержденной распоряжением Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 207- р/адм.

Стратегия определяет стратегические приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области (далее – муниципальный район), основные направления их достижения на долгосрочную перспективу.

Исходной точкой стратегического планирования являлось текущее социально-экономическое положение муниципального района, предшествующие достижения, а также возможности дальнейшего развития.

Целью разработки Стратегии на период до 2025 года является определение возможностей, перспективных направлений и механизмов стратегического развития муниципального района для обеспечения динамичного развития экономики, ориентированной на повышение качества жизни населения.

Разработанная Стратегия не является статичной, отдельные ее положения и ориентиры в процессе реализации могут корректироваться с учетом изменений, происходящих во внешней и внутренней среде.

Перспективы развития муниципального района сконцентрированы вокруг трех приоритетов: развитие человеческого капитала и социальной сферы, создание комфортного пространства для развития человеческого капитала, экономическое развитие.

Стратегия дает ориентиры субъектам малого и среднего предпринимательства, потенциальным внутренним и внешним инвесторам, помогает им принимать оперативные решения с учетом видения перспективы.

Основной правовой базой, регламентирующей разработку данной Стратегии, являются:

Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;

Устав муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области;

иные нормативно-правовые акты.

I. Анализ социально-экономического развития муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области и потенциал развития

1.1. Географическое и экономическое положение муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области

Административный центр муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области – город Рославль.

Рославль – один из старейших городов России, который основан в 1137 году. Город Рославль возник на возвышенном месте в треугольнике между речками Становкой и Глазмойкой, недалеко от впадения в реку Остер.

Название города связывают с именем его основателя – Смоленского князя Ростислава Мстиславича, правившего в Смоленске в 1125-1159 гг.

Рославльский район образован в 1929 году в связи с созданием Западной области из Пригородной волости бывшего Рославльского уезда.

В 1970 году Рославль включен в число исторических городов и является одним из промышленно развитых районных центров Смоленской области.

Территория муниципального района находится в южной части Смоленской области.

Муниципальное образование «Рославльский район» Смоленской области граничит с областями - Брянская, Калужская, с районами – Починковский, Ельнинский, Шумячский, Ершичский.

Через Рославльский район проходят 2 автодороги федерального значения:

- А-130 Москва - Малоярославец - Рославль - граница с Республикой Белоруссия;
- Р-120 Орел - Брянск - Смоленск - граница с Республикой Белоруссия.

Планируется строительство платной автомагистрали от Шанхая до Гамбурга.

Общая протяженность автомобильных дорог (в том числе федерального и регионального значения) муниципального района составляет 1747,77 км.

Рославль расположен на железнодорожной магистрали Смоленск – Брянск, в 113 км юго-западнее г. Смоленска. Железнодорожная артерия пересекается тремя путепроводами и разделяет территорию на две части. Площадь муниципального района – 303175 га.

Климат умеренно континентальный со сравнительно теплым летом и умеренно холодной зимой. Наиболее холодный месяц – январь, наиболее теплый – июль.

На территории муниципального района протекает 3 основных реки – Остёр, Десна, Ипуть.

Муниципальный район расположен на территории Смоленско-Московской возвышенности. Рельеф представлен, в основном, плоскими, слабоволнистыми водно-ледниковыми равнинами с участками мореных всхолмлений и небольших холмов.

В муниципальном районе имеются месторождения торфа, залежи стекольных песков (близ деревень Рябинки, Фроловки) и мела (деревни Лотовиново, Прокшино). Встречаются песчано-гравийно-валунные месторождения. Известно месторождение трепела (опоки) у деревни Творожково. Имеются агроруды - известковые туфы, вивианит, месторождения охры.

Земельный фонд сельскохозяйственного назначения муниципального района составляет 113288 га.

В настоящее время в состав муниципального района входят 1 городское поселение и 21 – сельское (Астапковичское, Богдановское, Волковичское, Грязнянское, Екимовичское, Епишевское, Жарынское, Ивановское, Кирилловское, Костыревское, Крапивенское, Лесниковское, Липовское, Любовское, Остерское, Перенское, Пригорьевское, Рославльское, Савеевское, Сырокоренское, Хорошовское). В 2019 году соответствии со статьей 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» планируется преобразование сельских поселений путем объединения.

По состоянию на 1 января 2018 года численность городского населения составила – 50,5 тыс. человек, сельского - 19,4 тыс. человек. Численность экономически активного населения муниципального района составила 39,2 тыс. человек. Плотность населения по муниципальному району – 22,8 чел/кв. км.

Рославль – один из крупных культурных центров Смоленщины. Одним из старейших учреждений культуры является МБУК «Рославльский историко-художественный музей». Его фонды составляют свыше 26000 наименований. В рамках реализации социально значимых проектов реконструирована и благоустроена «Аллея героев», установлены памятники благоверным Петру и Февронии Муромским и благоверному Великому князю Ростиславу Мстиславичу.

В настоящее время проводится реконструкция городского парка культуры и отдыха - любимого места отдыха жителей муниципального района, а также наших гостей.

На территории муниципального района находится 114 спортивных объектов. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 2017 году составила 22,0% от общей численности населения.

Сравнительный анализ основных показателей социально-экономического развития по итогам 2017 года

Наименование показателя	Единица измерения	Муниципальное образование «Рославльский район» Смоленской области	Смоленская область (за исключением г. Смоленска и г. Десногорска)	% соотношения основных показателей муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области к областным значениям
Среднегодовая численность населения	тыс.чел.	69,9	593,4	11,8
Уровень безработицы	%	1,32	1,14	115,8
Среднемесячная	руб.	23379,4	29045,9	80,4

начисленная зарплата				
Оборот розничной торговли	млн.руб.	1357,4	16165,2	8,4
Оборот общественного питания	млн.руб.	41,0	454,4	9,0
Оборот платных услуг	млн.руб.	591,0	4559,7	13
Объем производства продукции сельского хозяйства	млн.руб.	2565,5	24629,3	10,4
Объем промышленного производства	млн.руб.	12971,1	114304,7	11,3
Объем инвестиций в основной капитал	млн.руб.	1828,3	22343,2	8,1

Из сравнительного анализа видно, что муниципальный район занимает средний удельный вес в социально-экономическом развитии Смоленской области. Среднегодовая численность населения муниципального района составила 69,9 тыс. человек или 11,8 % от численности населения Смоленской области. Уровень безработицы – 1,32%, что превышает средний областной уровень на 0,18%. Среднемесячная начисленная заработная плата составляет 23379,4 рублей, что ниже областного уровня на 19,6%. Объем отгруженной продукции промышленного производства составил 12971,1 млн. рублей, что составляет 11,3% от областного показателя. Объем производства сельскохозяйственной продукции составил 2565,5 млн. рублей или 10,4 % от областного значения показателя.

Муниципальное образование «Рославльский район» Смоленской области представляет высокое значение в социально-экономическом развитии Смоленской области. Это обусловлено выгодным географическим положением, развитой системой транспортных коммуникаций и связи, многоотраслевой экономикой, значительным историко-культурным потенциалом.

**Сравнительный анализ основных показателей
социально-экономического развития
с другими муниципальными районами Смоленской области
по итогам 2017 года**

Наименование показателя	Единица измерения	Муниципальное образование «Рославльский район» Смоленской области	Муниципальное образование «Вяземский район» Смоленской области	Муниципальное образование «Сафоновский район» Смоленской области
Среднегодовая численность населения	тыс. чел.	69,9	74,9	57,7
Уровень безработицы	%	1,32	0,35	0,95
Среднемесячная начисленная зарплата	руб.	23379,4	27396,3	25734,9
Оборот розничной торговли	млн.руб.	1357,4	1684,7	2109,2

Оборот общественного питания	млн.руб.	41,0	15,9	40,1
Оборот платных услуг	млн.руб.	591,0	960,6	571,2
Объем производства продукции сельского хозяйства	млн.руб.	2565,5	1724,0	1399,9
Объем промышленного производства	млн.руб.	12971,1	18744,9	8341,5
Объем инвестиций в основной капитал	млн.руб.	1828,3	2534,2	1814,3

Из приведенного сравнительного анализа с другими муниципальными районами Смоленской области можно сделать вывод о том, что муниципальное образование «Рославльский район» Смоленской области является конкурентоспособным муниципальным районом и соответственно привлекательным для сотрудничества и расширения деловых связей.

1.2. Социально-демографический потенциал Население и трудовые ресурсы

Демографическая ситуация на территории муниципального района развивается под влиянием сложившихся тенденций рождаемости, смертности и миграции населения, которые указывают на продолжение снижения численности населения.

Целевые показатели:

Показатели	Единица измерения	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Оценка 2018 год
Численность населения (среднегодовая)	тыс. чел.	71,4	71,0	69,9	69,4
Общий коэффициент рождаемости	число родившихся на 1000 человек населения	10,6	10,0	8,3	7,8
Общий коэффициент смертности	число родившихся на 1000 человек населения	17,7	17,5	16,9	17,1
Миграционный прирост, убыль (-)	тыс. чел.	-0,06	-0,4	-0,7	-0,7

Численность населения (в среднегодовом исчислении) в 2017 году составила 69,9 тыс. человек. Прогнозируется дальнейшее снижение численности населения. В 2017 году общий коэффициент рождаемости составил 8,3 человека на 1000 населения (в 2016 году - 10,0). На рождаемость отрицательно влияет низкий денежный доход многих семей, невозможность приобретения благоустроенного жилья, увеличение числа неполных семей, низкий уровень репродуктивного здоровья. Низкий уровень рождаемости ведет к демографическому старению населения.

Общий коэффициент смертности незначительно снизился с 17,5 человек на 1000 населения в 2016 году до 16,9 - в 2017 году. В 2018 году будет наблюдаться дальнейшее снижение общего коэффициента рождаемости и увеличение общего коэффициента смертности населения.

В последние годы отмечается миграционная убыль населения. Миграционная убыль возросла с 0,4 тыс. человек в 2016 году до 0,7 тыс. человек - в 2017 году.

Существенную роль в сокращении численности населения играет отрицательный показатель миграции. При этом одной из главных проблем является выезд за пределы муниципального района наиболее активной и трудоспособной его части – молодежи, которая уезжает на поиски более выгодных условий труда и проживания. Таким образом, миграция населения только усиливает демографическую нагрузку в муниципальном районе на трудоспособное население и обостряет ситуацию со старением трудовых ресурсов.

Целевые показатели:

Показатели	Единица измерения	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Оценка 2018 год
Численность населения трудоспособного возраста	тыс. чел.	40,0	38,9	38,4	38,0
Численность населения старше трудоспособного возраста	тыс. чел.	19,8	19,9	20,0	20,1
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	%	1,83	1,78	1,32	1,31
Общая численность безработных граждан	тыс. чел.	2,4	2,3	2,2	2,2
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)	тыс. чел.	0,8	0,7	0,5	0,5

Отмечается ежегодное сокращение численности населения в трудоспособном возрасте. В настоящее время доля населения трудоспособного возраста составляет 55,2% от общей численности населения муниципального района, 28,2 % - старше трудоспособного возраста и 16,6 % – население моложе трудоспособного возраста. Одновременно с сокращением численности населения в трудоспособном возрасте, увеличилась численность населения старше трудоспособного возраста и наблюдается дальнейшая тенденция к увеличению доли лиц старше трудоспособного возраста.

Для рынка труда в последние годы характерно следующее: проблема нехватки кадров, особенно высококвалифицированных специалистов и рабочих, недостаточная привлекательность предлагаемых рабочих мест для высококвалифицированных специалистов по уровню оплаты и условиям труда, социально-бытовым условиям, наличие скрытой безработицы. Все это препятствует привлечению незанятого населения в отрасли, испытывающие недостаток в трудовых ресурсах, сдерживает развитие миграции, и провоцирует отъезд трудоспособного населения в другие регионы.

В СОГКУ «Центр занятости населения Рославльского района» (далее – центр занятости населения) за предоставлением государственных услуг в 2017 году обратилось 5770 человек, из них поставлено на учет в целях поиска подходящей работы 2296 человек. В течение 2017 года снято с учета 2520 человек, в том числе:

- нашли работу - 1657 человек;
- приступили к профессиональному обучению 130 человек, из них 124 - безработных граждан по направлению органов государственной службы занятости населения;
- досрочно по предложению органов государственной службы занятости населения назначена трудовая пенсия 5 гражданам;
- снято с учета по другим причинам – 728 человек.

По состоянию на 01 января 2018 года численность граждан, состоящих на учете в центре занятости населения с целью поиска подходящей работы, составила 553 человека, из них 514 граждан являются безработными.

В настоящее время на рынке труда муниципального района устойчивым спросом пользуются высококвалифицированные рабочие следующих специальностей: электрогазосварщик, наладчик, каменщик, тракторист, электромонтер, водитель автомобиля. Востребованы на рынке труда рабочие, выполняющие комплекс взаимосвязанных работ: слесарь-ремонтник, слесарь по ремонту автомобилей, слесарь по ремонту подвижного состава, токарь-расточник и инженер-технолог. На швейные предприятия муниципального района постоянно требуются швеи. Рынок труда испытывает потребность в преподавателях-предметниках средней школы, педагогах дополнительного образования и воспитателях детского сада. Сложная ситуация с обеспечением медицинских и социальных учреждений врачами, средним и младшим медицинским персоналом. Потребность предприятий в работниках значительно превышает численность безработных.

На протяжении ряда последних лет благодаря мерам активной политики занятости удалось не допустить роста безработицы в муниципальном районе. Уровень зарегистрированной безработицы за последние года значительно снизился с 1,83% на 01.01.2016 года до 1,32% на 01.01.2018 года.

Улучшение ситуации на рынке труда муниципального района достигнуто за счет реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» на 2014-2020 годы.

Образование

На территории муниципального района по состоянию на 1 сентября 2018 года осуществляют образовательную деятельность: 29 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений, в которых обучается - 6751 человек; 17 муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений, в том числе МБДОУ «Центр развития ребёнка - детский сад «Сказка», с общим числом воспитанников – 2970 человек; при 8 общеобразовательных учреждениях функционируют 10 групп детей дошкольного возраста, с общим числом воспитанников - 172 человека; 3 учреждения дополнительного образования, подведомственных Рославльскому комитету образования (Центр развития

творчества детей и юношества (МБУДО «ЦРТДиЮ») – 1100 человек, Станция юных натуралистов (МБУДО «СЮН») – 318 человек и Центр технического творчества учащихся (МБУДО «ЦДЮТТ») – 326 человек).

Образовательные организации федерального уровня в муниципальном районе представлены филиалом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Рославле (Рославльский ж.д. техникум - филиал ПГУПС). Он является старейшим образовательным учреждением города. Данное учебное заведение основано в 1874 году. Учредителем выступает Федеральное агентство железнодорожного транспорта.

Для подготовки специалистов и организации учебного процесса техникум имеет современную материально-техническую базу общей площадью 8300 кв.м. В двух учебных корпусах располагается 42 учебных кабинета и лаборатории. 4 компьютерных класса с выходом в интернет, библиотека, 2 спортивных зала, актовый зал на 200 мест, стрелковый тир, 2 буфета на 80 посадочных мест, медпункт, музей, на территории общежития спортивный городок, три учебных полигона. Обучение производится по 4 специальностям по очной и заочной форме обучения.

Образовательные организации областного уровня в муниципальном районе представлены 5-ю учреждениями:

Смоленское областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Рославльский многопрофильный колледж» (718 обучающихся). Собственником имущества учреждения и его учредителем является субъект Российской Федерации – Смоленская область. Органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя данного учреждения, являются Администрация Смоленской области и Департамент Смоленской области по образованию и науке. Обучение производится по таким специальностям, как «Электрификация и автоматизация сельского хозяйства», «Экономика, бухгалтерский учёт (по отраслям)», «Парикмахер», «Техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта», «Строительство и эксплуатация зданий и сооружений», «Оператор швейного оборудования», «Сварщик».

Областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Рославльский медицинский техникум» (428 обучающихся). История ОГБПОУ «Рославльский медицинский техникум» берет свое начало с 1930 года, когда в помещении бывшей женской гимназии был открыт медицинский техникум с отделениями сестер по уходу и сестер-воспитательниц. Учебное заведение готовит медсестер, фармацевтов базовой подготовки и фельдшеров повышенного уровня.

Смоленское областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Козловский многопрофильный аграрный колледж» (240 обучающихся) осуществляет обучение по профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования – программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, по программам подготовки специалистов среднего звена и профессиональное обучение по программам подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих. Обучение проводится на базе основного общего и среднего общего образования. Образовательный процесс в

колледже ведется по очной и заочной формам обучения. Обучение осуществляется по следующим основным специальностям: «Механизация сельского хозяйства», «Технология продукции общественного питания», «Охотоведение и звероводство», «Повар, кондитер», «Тракторист - машинист сельскохозяйственного производства».

Смоленское областное государственное бюджетное общеобразовательное учреждение «Общеобразовательный центр комплексного сопровождения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья «Южный» (СОГБОУ «Общеобразовательный центр «Южный»). В данном учебном заведении обучается 152 человека. В 1936 году в г. Рославле открылась школа для глухих детей, где обучались дети из Смоленской, Брянской, Калужской областей и Белоруссии. Сегодня в общеобразовательном учреждении обучаются и воспитываются дети в возрасте от 7 до 18 лет. Это дети с ограниченными возможностями здоровья I, II, V, VII, VIII видов, дети с расстройствами аутистического характера. В Центре функционируют следующие кабинеты коррекционной направленности: 2 кабинета учителя-логопеда, кабинет учителя - дефектолога, кабинет педагога-психолога, сенсорная комната, кабинет лечебной (адаптивной) физкультуры. На базе этих кабинетов проводятся теоретические и практические семинары, изучаются новые методы коррекции речи и слуха, проходит реабилитация глухих детей после кохлеарной имплантации. В общеобразовательном учреждении функционируют кабинеты: музыки и ритмики, химии и физики, ИЗО, информатики и математики, географии и биологии, спортивный зал, кабинет технологии №1 (швейное дело), кабинет технологии №2 (цветоводство и декоративное садоводство), учебный блок социальной адаптации. Все учебные кабинеты и классы оснащены плазменными панелями и ноутбуками, что позволяет вести обучение на высоком уровне. Образовательный процесс ведется с использованием интерактивных учебных пособий по математике, химии, физике, биологии, русскому языку и литературе, ОБЖ, технологии, окружающему миру и другим предметам учебного плана.

Смоленское областное государственное бюджетное общеобразовательное учреждение «Екимовичская средняя школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» осуществляет образовательную деятельность с 1976 года. Численность обучающихся составляет 114 человек. Коррекционное учреждение VI вида для обучения и воспитания детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата (двигательными нарушениями различной этиологии и степени выраженности, детским церебральным параличом, с врожденными и приобретенными деформациями опорно-двигательного аппарата, вялыми параличами верхних и нижних конечностей, ассиметричной осанкой, плоскостопием).

С 1993 года в г. Рославле функционирует филиал Образовательной автономной некоммерческой организации высшего образования «Московский психолого-социальный университет».

Дошкольное образование

Первое звено в системе образования муниципального района занимает сеть муниципальных дошкольных образовательных учреждений различного вида, соответствующих федеральным государственным образовательным стандартам и реализующих образовательные программы различной направленности.

Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях за 2017 год составила 3030 человек, увеличившись на 3% относительно 2016 года.

Данная тенденция обусловлена вводом в эксплуатацию новых детских садов и дополнительных мест в уже действующих дошкольных образовательных организациях. Кроме того, параллельно с развитием традиционных форм дошкольного образования апробировались новые модели: дошкольные группы в школах, в многоквартирных жилых домах.

За последние несколько лет система дошкольного образования претерпевает содержательные изменения, отвечая на современные вызовы конкурентного качества рынка образовательных услуг. Таким образом, сегодня действует «электронная очередь» в детские сады, которая дает возможность постановки на учет ребенка с персонального компьютера через портал госуслуг. Кроме того, в электронном формате возможно не только сформировать заявление, но и отслеживать место ребенка в очереди, появление свободных мест и изменять запись ребенка. В Комитете образования Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области ведется учет детей, нуждающихся в предоставлении места в дошкольном образовательном учреждении посредством программы АИС «Комплектование ДОУ».

Качественным показателем функционирующей системы дошкольного образования в муниципальном районе является стопроцентный охват детей в возрасте от полутора до 7 лет услугами дошкольных образовательных учреждений от общего числа детей, нуждающихся в услугах дошкольных образовательных учреждений и состоящих на учете в АИС «Комплектование ДОУ».

Для обеспечения равных возможностей получения дошкольного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в детских садах созданы специальные условия для получения качественного и доступного образования.

На сегодняшний день услуги дошкольного образования получают 2 ребенка с ограниченными возможностями здоровья и 19 детей-инвалидов в возрасте от 1 года 6 месяцев до 7 лет. Содержание дошкольного образования и условия организации обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья определяется адаптированными программами, а для детей - инвалидов так же индивидуальными программами реабилитации и абилитации.

В рамках реализации федеральной государственной программы «Доступная среда» в 2017 году МБДОУ «Детский сад «Золотой ключик» созданы специальные условия для получения детьми-инвалидами, а главное, детьми - инвалидами с нарушениями опорно-двигательного аппарата (далее - НОДА), качественного образования: оборудован пандус, расширены дверные проемы и пути следования для детей с НОДА для доступа их в музыкальный и физкультурный залы, оснащены кабинеты учителя-логопеда и педагога-психолога, приобретено специальное учебное и компьютерное оборудование. Условия, созданные для детей с ограниченными возможностями здоровья в МБДОУ «Центр развития ребёнка - детский сад «Сказка» позволяют не только обучать и развивать ребенка-инвалида, но и снимать психологическое напряжение, этому способствует сенсорная комната, игровая комната с мягкими напольными модулями.

Для родителей (законных представителей) воспитывающих детей в семье, функционируют 6 консультационных центров для оказания методической и консультационной помощи, без взимания платы.

Проконсультировать родителей могут не только воспитатели, но и специалисты учреждения, которые задействованы в работе центра: педагог - психолог, инструктор физической культуры, музыкальный руководитель, учитель-логопед.

Всего в работе консультационных центров задействовано 22 педагога, из которых 15 имеют высшую квалификационную категорию и 4 имеют первую квалификационную категорию.

В соответствии с запросами родителей в 2018 году увеличилось число детских общественных организаций, имеющих лицензию на дополнительное образование. В 2016 году осуществляли деятельность 4 детские общественные организации, в 2017 – 5, в 2018 году – 10.

В муниципальном районе в 2017 году функционировали 17 творческих объединений, в которых услугами дополнительного образования было охвачено 307 детей.

Общее образование

Система общего образования муниципального района закладывает прочный фундамент интеллектуального развития и личностного самосознания выпускников, необходимый для продолжения обучения в высшем звене образовательной системы и полноценного включения в жизнь социума.

Ежегодно растет контингент учащихся в общеобразовательных учреждениях. Численность учащихся в общеобразовательных школах в 2017 году увеличилась на 150 человек по сравнению с 2016 годом и составила 6709 человек. В 2018 году численность учащихся увеличилась на 42 человека по сравнению с 2017 годом и составила 6751 человек.

В 2017 году средняя наполняемость классов в городских школах составила - 22,3 человека (в 2016 году - 21,8 человека), в сельских средних – 8,1 человека (в 2016 году – 7,5 человек), в сельских основных – 5,4 человека (в 2016 году - 4,9 человек). По состоянию на 1 сентября 2018 года средняя наполняемость классов в городских школах составила – 23,3 человека, в сельских средних – 8,7 человека, в сельских основных – 4,6 человека.

За счет уменьшения наполняемости классов в сельских малокомплектных школах по итогам 2017 года уменьшилось количество классов - комплектов на 3 единицы (в 2016 году – 405, в 2017 году - 402). По состоянию на 1 сентября 2018 года количество классов – комплектов в сельских школах составило – 408.

Численность детей, обучающихся индивидуально на дому, составила 25 человек, из них 23 человека – это дети-инвалиды 7 из которых обучаются с использованием дистанционных технологий.

В общеобразовательных учреждениях муниципального района по состоянию на 1 сентября 2018 года трудятся 547 педагогов, имеющих высшее и среднее профессиональное образование, в том числе 317 (60,0%) - педагоги городских общеобразовательных учреждений, 230 (40,0%) - педагоги сельских общеобразовательных учреждений. Сохраняется устойчивая тенденция старения педагогических кадров. В 2017 году доля педагогов пенсионного возраста составила

14,4%. В то же время наблюдается тенденция увеличения доли учителей в возрасте до 30 лет, которая в 2017 году составила 22,0%. Несмотря на существующее увеличение, потребность в молодых специалистах остается достаточно высокой: общеобразовательные учреждения испытывают потребность в учителях математики, физики, химии, русского языка, иностранного языка и в учителях начальных классов.

Отдых и оздоровление детей на территории муниципального района проходит в период школьных каникул на базе образовательных учреждений. В период школьных каникул получают отдых и оздоровление более 4500 детей ежегодно.

Особое место в системе общего образования муниципального района занимает успешная социализация детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. В 3-х общеобразовательных муниципальных бюджетных учреждениях города Рославля созданы условия для обучения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. По состоянию на 1 сентября 2018 года всего в школах муниципального района обучается 51 ребёнок - инвалид и 22 ребёнка с ограниченными возможностями.

Введение в 2017 году в эксплуатацию нового здания МБОУ «Средняя школа № 1», позволило сократить количество обучающихся, занимающихся во вторую смену. В 2018 году во вторую смену обучается всего 48 учащихся.

В 2017 году выпуск учащихся 9-х классов составил 611 человек, из них 45,3% продолжили обучение в учреждениях среднего профессионального образования, в том числе 10% за пределами Смоленской области.

В 2017 году 254 выпускника 11-х классов муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений участвовали в едином государственном экзамене (далее - ЕГЭ): результаты ЕГЭ в среднем превысили результаты по Смоленской области.

Однако существующий общеобразовательный потенциал не может быть полностью использован с целью консолидации благополучного социокультурного и экономического пространства муниципального района, так как в последние годы прослеживается устойчивая тенденция оттока выпускников школ за пределы Смоленской области.

Дополнительное образование

Существующая сеть учреждений дополнительного образования города Рославля обеспечивает завершенность общеобразовательной подготовки учеников на основе широкой дифференциации обучения. Полипрограммность сферы дополнительного образования создает условия для наиболее полного учета интересов и развития талантов учащихся. Деятельность учреждений направлена на развитие интеллекта, эрудиции, творческой активности, формирование экологической культуры, склонностей детей, их физического развития и совершенствования.

За 2017 год количество учеников учреждений дополнительного образования составило 1793 человека, что на 11 человек больше 2016 года.

Целевые показатели:

Показатели	Единица измерения	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Оценка 2018 год
Численность детей в дошкольных учреждениях	человек	2793	2949	3030	2970
Численность педагогических работников в дошкольных учреждениях	человек	263	275	281	268
Численность учащихся общеобразовательных учреждений	человек	6402	6559	6709	6751
Численность педагогических работников общеобразовательных учреждений	человек	595	601	578	547
Удельный вес детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных программами дополнительного образования от общего числа детей в возрасте от 5 до 18 лет	%	72	73	74	75
Численность педагогических работников образовательных организациях дополнительного образования	человек	39	41	42	42

Молодежная политика

Молодежная политика муниципального района направлена на решение актуальных проблем среди молодежи и осуществляется за счет объединения усилий всех заинтересованных структур, работающих с детьми и молодежью. Молодежная политика осуществляется в отношении молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, которых на начало 2018 года в муниципальном районе насчитывается 18309 человек, что составляет 26,4% от общей численности населения муниципального района. Реализация мероприятий по работе с молодыми людьми по приоритетным направлениям позволила получить конкретные результаты:

- значительное увеличение количества молодых людей, занимающихся волонтерской деятельностью (в 2015 году – 2450 человек, в 2016 году - 2934 человека, в 2017 году – 3313 человек);

- увеличение количества молодежи, вовлеченной в проведение мероприятий и акций по гражданско-патриотическому воспитанию;

- ежегодно школьники и студенты становятся призерами и победителями Всероссийских, региональных, областных конкурсов, олимпиад, выставок;

- снижение уровня преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних на 22,7% за анализируемый период.

В рамках молодежной политики осуществляется гражданско-патриотическое воспитание детей и молодёжи. Это многоплановая, систематическая и целенаправленная деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций по формированию у молодёжи высокого патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, своему Родному краю, готовности к выполнению гражданского долга, важнейших конституционных обязанностей по защите интересов общества.

В муниципальном районе сложилась система патриотического воспитания граждан, основанная на дифференцированном подходе к различным группам населения, комплексном сочетании основных её направлений, тесном сотрудничестве органов государственной власти, органов местного самоуправления, различных общественных организаций и молодёжных структур.

Ежегодно молодёжь муниципального района становится призёрами и победителями Всероссийских, региональных, областных конкурсов и олимпиад.

Во всех образовательных учреждениях муниципального района ведётся активная работа по гражданско-патриотическому воспитанию обучающихся, вследствие чего в деятельности образовательных учреждений наметились положительные результаты. На территории муниципального района создано и функционируют 4 поисковых отряда, 1 кадетский класс при МБОУ «Средняя школа №10», региональное отделение «Юнармия» и казачье общество.

В муниципальном районе в последние годы произошло значительное увеличение количества молодёжи, занимающейся волонтерской деятельностью. На данный момент на территории муниципального образования ведут свою работу два волонтерских штаба на базе Рославльского многопрофильного колледжа и на базе МБОУ «Средняя школа №1».

Фундамент активной гражданской позиции формируется в ходе учебного процесса в образовательных учреждениях. Прежде всего, происходит целенаправленная работа по формированию уважения к символам нашей Родины - гербу, гимну, флагу.

Ежегодно проводятся торжественные мероприятия, посвящённые празднованию Дня Победы, районные акции «Бессмертный полк», «Знамя нашей Победы», «Лес Победы», «Часовой у Знамени Победы».

В целях популяризации форм участия молодых людей в местном самоуправлении, содействия повышению социальной активности молодёжи создан Молодежный совет при Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области.

Ежегодными стали такие мероприятия как праздничный концерт ко Дню Защитника Отечества, культурно-патриотическая акция «День призывника», акции «Я - гражданин России», «Триколор» и многие другие.

Целевые показатели:

Показатели	Единица измерения	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Оценка 2018 год

Число граждан, уклоняющихся от призыва на военную службу	чел.	-	41	40	39
Количество действующих гражданско-патриотических объединений, клубов, центров, в том числе детских и молодежных	ед.	-	5	6	7
Доля молодежи (17-35 лет), принявшей участие в мероприятиях, проведенных для данной категории в муниципальном образовании «Рославльский район» Смоленской области по отношению к общему числу молодежи района (17-35 лет)	%	65,0	68,0	68,0	69,0
Количество мероприятий гражданско-патриотической, гражданско-правовой, военно-патриотической и спортивно-патриотической направленности, проведенных на территории муниципального района	ед.	-	20	20	22

Культура

Культура – это духовная и материальная среда, которая создается человечеством по мере развития общества. Осуществляемое отраслью «культура» эстетическое и нравственное воспитание, развитие творческих способностей человека во взаимодействии с другими отраслями и сферами общественного сознания – формирует общую культуру человека, которая затем проявляется во всем – в межличностных отношениях, в работе, в творчестве, в быту, в отношении к здоровью и окружающей среде.

На территории муниципального района расположена широкая сеть общедоступных организаций культуры и искусства: 32 общедоступные библиотеки, 30 учреждений культурно-досугового типа, 1 музей, 2 учреждения дополнительного образования в сфере культуры и искусства. Ежегодно на территории муниципального района учреждениями культуры проводится около 5500 культурно-досуговых мероприятий, фестивалей, смотров, конкурсов и различных выставок.

Основным показателем стабильности и востребованности услуг культурно-досуговых учреждений является работа клубных формирований. В домах культуры и сельских клубах функционирует 269 формирований – коллективов художественной самодеятельности, клубов по интересам в которых занимаются 2314 человек.

Дополнительное образование в области культуры осуществляют два муниципальных бюджетных учреждения: МБУ ДО «Рославльская детская музыкальная школа им. М.И. Глинки» и МБУ ДО «Рославльская детская художественная школа».

В МБУ ДО «Рославльской ДХШ» обучаются на основном отделении 145 детей и 104 - на подготовительном отделении. В 2017 году 83 обучающихся МБУ ДО «Рославльской ДХШ» основного отделения и 18 обучающихся подготовительного отделения стали лауреатами конкурсов художественного творчества международного, всероссийского, регионального, областного и городского уровня.

МБУ ДО «Рославльская детская музыкальная школа имени М.И. Глинки» кроме основной образовательной деятельности, осуществляет дополнительные предпрофессиональные общеобразовательные программы в области искусства и дополнительные общеразвивающие программы в области музыкального искусства. Ученики ежегодно принимают участие в Международных, Всероссийских, региональных, муниципальных конкурсах и фестивалях. В школе на постоянной основе действуют коллективы: оркестр русских народных инструментов, эстрадный ансамбль «Ретро», духовой оркестр, ансамбль «Гармония», фольклорный ансамбль «Ростислав», хор учащихся средних классов, хор учащихся старших классов, ансамбль духовых инструментов «Кантабиле», ансамбль народных инструментов «Вдохновение», вокальный ансамбль «Созвучие», инструментальный ансамбль «Индиго».

Важным направлением в сохранении и приумножении культурного потенциала муниципального района являются мероприятия по сохранению и развитию библиотечного дела. В библиотечной сфере активно развиваются интернет-технологии.

Сохранение и развитие музеев является важнейшим ресурсом развития культуры муниципального района, основой культурной идентификации и единства общества. МБУК «Рославльский историко-художественный музей» (далее - музей) в 2017 году посетило 13 тыс. человек. По экспозиции музея и выставочного зала проведено 290 экскурсий, прочитано 3 лекции с участием 95 слушателей, проведено 56 массовых мероприятий, в которых принял участие 1901 человек. Были организованы 11 экскурсий по маршрутам, разработанным сотрудниками музея.

Вместе с тем, в развитии сферы культуры муниципального района имеется ряд проблем:

- слабое материально-техническое оснащение учреждений культуры;
- неразвитость форм взаимодействия учреждений культуры, потребителей услуг и бизнеса;
- дефицит высококвалифицированных кадров, молодых специалистов;
- низкая обеспеченность необходимым оборудованием учреждений культуры, а также компьютерной техникой, автотранспортом.

Целевые показатели:

Показатели	Единица измерения	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Оценка 2018 год
Количество посещений муниципальных библиотек	чел.	430563	430863	435878	435880
Количество действующих клубных формирований	ед.	292	292	269	269
Количество участников клубных формирований	чел.	2725	2799	2314	2314
Количество экспонируемых и выставленных предметов музейного фонда	ед.	2100	2200	2300	2400

Физическая культура и спорт

Физическое здоровье – одна из ключевых составляющих качества жизни человека, основа, дающая человеку возможность активной жизни и полноценного проявления в различных видах деятельности. В сохранении и укреплении здоровья человека, развитии его психофизических способностей немаловажную роль играют занятия физической культурой и спортом.

Развитие системы физического воспитания детей и формирование ранней привычки к занятиям физической культурой, пропаганда здорового образа жизни, сделают занятия физической культурой и спортом обязательной частью жизни и потребностью для большинства населения.

За последние годы в муниципальном районе немало сделано для развития физической культуры и спорта. Состояние отрасли характеризуется положительной динамикой развития инфраструктуры: завершается реконструкция стадиона ДЮСШ «Торпедо», завершено строительство физкультурно-спортивного комплекса с универсальным игровым залом, приобретен спортивный инвентарь для «ДЮСШ им. В.А. Сухарева», оборудован гимнастический городок для выполнения норм ВФСК комплекса ГТО.

На территории муниципального района функционирует 114 спортивных сооружений, в том числе муниципальных – 93, из них плоскостных спортивных сооружений – 45, спортивных залов – 46, один плавательный бассейн и один стадион с трибунами. Обеспеченность спортивными залами составляет 67%. Организацию физкультурно-массовой и спортивной работы в муниципальном районе осуществляют 136 штатных работников.

В 2015 году проведено 83 спортивно-массовых мероприятия с различными слоями населения, в 2016 году 83 мероприятия, в 2017 году 86 мероприятий. Качество проведения мероприятий улучшается за счет укрепления материально-технической базы спортивных сооружений и спортивной подготовки занимающихся. Спортсмены района принимают активное участие во всероссийских, областных соревнованиях добиваясь побед или входят в число призеров.

В муниципальном районе за последнее время стабилизировалась численность систематически занимающихся физической культурой и спортом. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 2015 году составила 21,0%, в 2016 году - 21,5%, в 2017 году - 22,0 % от общего числа населения муниципального района. Доля занимающихся физической культурой и спортом детей, школьников и учащейся молодежи в 2015 году составила 55,0%, в 2016 году - 56,0%, в 2017 году - 58,0% от общего числа посещающих учебные занятия по физической культуре. Просматривается приоритет здорового образа жизни среди молодежи. За 2017 год спортсмены муниципального района выполнили нормативы: кандидат в мастера спорта – 5 человек; первый разряд – 10 человек.

В муниципальном районе ведут работу две ДЮСШ по двенадцати видам спорта. По состоянию на 01.01.2017 общая численность занимающихся в них составила 834 человека. Ежегодно число занимающихся изменяется в зависимости от количества спортивно-оздоровительных групп.

Функционирует ФОК «Снегирь» с хоккейной площадкой с искусственным льдом. Проводятся занятия по фигурному катанию, хоккею с шайбой. Количество посещающих занятия в 2017 году составило 157 человек.

С 2015 года в муниципальном районе проводится работа по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). В 2017 году проведено 16 мероприятий для каждой из ступеней комплекса ГТО, в которых приняло участие 505 человек (в том числе выполнили норматив на знак ГТО 305 человек).

Целевые показатели:

Показатели	Единица измерения	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Оценка 2018 год
Доля граждан муниципального района, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от общего числа населения муниципального района	%	21	21,5	22,0	22,5
Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом от общего числа посещающих учебные занятия по физической культуре	%	55,0	56,0	58,0	58,5

Социальная политика

Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита населения – это один из принципиально важных секторов социальной сферы. Социальная защита населения представляет комплекс мер по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения.

Потребность в развитии системы социальной защиты в муниципальном районе обусловлена значительной численностью населения старше трудоспособного возраста. Доля населения старше трудоспособного возраста составляет 28,2% от общей численности населения муниципального района.

Реализацию работы по предоставлению мер социальной поддержки гражданам муниципального района в рамках переданных государственных полномочий осуществляет Отдел социальной защиты населения в Рославльском районе Департамента Смоленской области по социальному развитию.

В настоящее время сеть учреждений социального обслуживания в муниципальном районе предоставлена:

- СОГАУ «Рославльский комплексный центр социального обслуживания населения» - удовлетворяет потребности граждан пожилого возраста (женщин старше 55 лет, мужчин старше 60 лет) и инвалидов, а также семей и отдельных граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, социальных услугах;

- СОГБУ «Рославльский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Теремок» - оказывает социальную помощь и социальную реабилитацию несовершеннолетним в возрасте от 3 до 18 лет;
- СОГАУ «Социально-оздоровительный центр «Голоёвка» - оказывает круглогодичное бесплатное оздоровление детей школьного возраста;
- СОГБУ «Никольский психоневрологический интернат» - удовлетворяет потребности в социальных услугах граждан, страдающих психическими хроническими заболеваниями и нуждающихся в постоянном постороннем уходе.

Сущностью социальной политики в отношении инвалидов является деятельность государства, политических и социальных институтов, направленная на эффективное развитие социальной сферы, на совершенствование условий и качества их жизни, через систему социальной поддержки и социальной защиты населения. Социальная политика по отношению к людям с инвалидностью выполняет стабилизационную и интеграционную функции.

Для решения стабилизационной функции, способствующей улучшению социального положения данной категории людей, повышению занятости и доходов, Администрацией муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области совместно с СОГКУ «Центр занятости населения Рославльского района» и Общественной организацией Рославльская городская организация Смоленской областной организации Всероссийского общества инвалидов создана рабочая группа по оказанию содействия трудоустройству инвалидов и разработан План мероприятий («дорожная карта») по повышению уровня трудоустройства инвалидов трудоспособного возраста на территории муниципального района на 2018-2020 годы. В 2017 году итогом работы данной группы стало трудоустройство 14 инвалидов.

Интеграционная функция социальной политики, обеспечивающая включение людей с ограниченными возможностями в общественную жизнь, Администрацией муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области выполняется посредством реализации муниципальных программ «Доступная среда на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области» и «Создание условий для организации социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области».

В рамках муниципальной программы «Доступная среда на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области» осуществляется адаптация приоритетных объектов социальной инфраструктуры, в том числе: оборудование зданий пандусами и другими специальными устройствами и приспособлениями, автоматической системой открывания дверей, установкой информационных табло (световых и звуковых), индукционных петель для слабослышащих, кнопок вызова «Помощник», оборудование санитарно-гигиенических помещений, доступных для инвалидов в муниципальных учреждениях; оборудование пологих съездов с тротуаров.

С 2015 года в муниципальном районе ведется планомерная работа по созданию полноценной среды для детей-инвалидов, условий, при которых такие дети смогут учиться в общеобразовательных школах, имея равные со всеми права и возможности. Так доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других

маломобильных групп населения в сфере образования, в общем количестве приоритетных объектов в 2017 году составила 31%.

Особое значение уделяется вопросу создания безбарьерной среды в жилом фонде. Из 218 инвалидов - колясочников, в обустройстве пандуса нуждаются 9 человек. В 2017 году доля жилых многоквартирных домов, оборудованных приспособлениями для обеспечения их физической доступности для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата (пандусами, подъемными платформами, лифтами), в которых проживают инвалиды составила 33,33 %.

Остро стоит вопрос о передвижении инвалидов-колясочников по городу. Поэтому каждый год, согласно «дорожной карты», оборудуются пешеходные переходы для инвалидов-колясочников.

В центральной районной библиотеке открыт сектор по обслуживанию людей с ограничениями жизнедеятельности (по зрению, с нарушениями опорно-двигательного аппарата). Инвалиды этой категории обслуживаются на дому. По их запросам подбирается литература, аудиозаписи. С ГКУК «Смоленская областная специальная библиотека для слепых» заключён договор на пользование литературой инвалидами по зрению.

Муниципальную поддержку ежегодно получают такие некоммерческие организации как: Рославльская городская организация Смоленской областной организации Всероссийского общества инвалидов; Рославльская местная организация Смоленской областной организации общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного знамени общество слепых»; Рославльская районная общественная организации Смоленской областной общественной организации ветеранов; Рославльское местное отделение Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийской общество глухих». Более 250 культурных мероприятий ежегодно проводится для членов вышеперечисленных организаций.

На сегодняшний день проблемами в сфере социального обслуживания населения остается дефицит квалифицированных кадров, вызванный низкой оплатой труда социальных работников и низкая доступность объектов инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Целевые показатели:

Показатели	Единица измерения	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Оценка 2018 год
Доля работающих инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста на территории муниципального района	%	-	-	25	27
Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения социальной, транспортной,	%	22	22	31	41

инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов					
Доступность интернет-сайтов муниципальных учреждений для инвалидов и других маломобильных групп населения	%	100	100	100	100

1.3. Коммунальное хозяйство и инфраструктура

Благоустройство и охрана окружающей среды

Благоустройство территории оказывает непосредственное влияние на качество и уровень жизни населения и охватывает вопросы технического и санитарного содержания территории, решение которых направленно на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни и досуга населения.

В обеспечении условий комфортного проживания рославльчан важнейшее место занимает текущее содержание и ремонт улично-дорожной сети, включая пешеходные зоны, тротуары, общественные территории.

Данные виды работ осуществляются организациями, ставшими победителями проводимых электронных аукционов. Выполнение вышеуказанных работ производится на основании муниципальных контрактов в объеме денежных средств, предусмотренных в бюджетах Рославльского городского и сельских поселений Рославльского района Смоленской области.

Работы по содержанию кладбищ на территории Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области (далее – Рославльское городское поселение) выполняет организация, наделенная полномочиями специализированной службы по вопросам похоронного дела и оказанию услуг по гарантированному перечню.

Проблема содержания и ремонта улично-дорожной сети, в т. ч. и общественных территорий, остается актуальной в связи с недостаточным финансированием данных работ из бюджета Рославльского городского и сельских поселений Рославльского района Смоленской области.

Более 50% улично-дорожной сети, тротуаров, мест массового посещения граждан требует усовершенствования дорожного покрытия (реконструкции/ремонта) в связи с новым подходом к обустройству современного общественного пространства.

Надлежащее состояние придомовых территорий является важным фактором при формировании благоприятной экологической и эстетической городской среды.

Проблемы восстановления и ремонта асфальтового покрытия дворов, озеленения, освещения дворовых территорий, обустройства детских, спортивных, игровых площадок, парковочных мест на сегодня весьма актуальны и не решены в полном объеме в связи с недостаточным финансированием отрасли. По состоянию на 1 января 2018 года на территории Рославльского городского поселения находятся 31 общественная территория и 276 дворовых территорий многоквартирных жилых домов. Их благоустройство осуществляется в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области».

За 2017 год на территории Рославльского городского поселения благоустроено:

- 3 общественные территории;
- пешеходная лестница с ул. Набережная на городской пляж;
- пешеходная лестница с ул. Пролетарская на ул. Св. Князя Ростислава;
- Сквер памяти погибших воинов;
- 9 дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных по адресам: 34 микрорайон дом 3; 16 микрорайон дом 12; ул. Пушкина дом 66; 377 квартал дом 17; 17 микрорайон дом 4; ул. Б. Смоленская дом 3; 34 микрорайон дом 13; ул. Маяковского дом 18; ул. Островского дом 3.

В 2018 году будет благоустроено 18 дворовых и 5 общественных территорий.

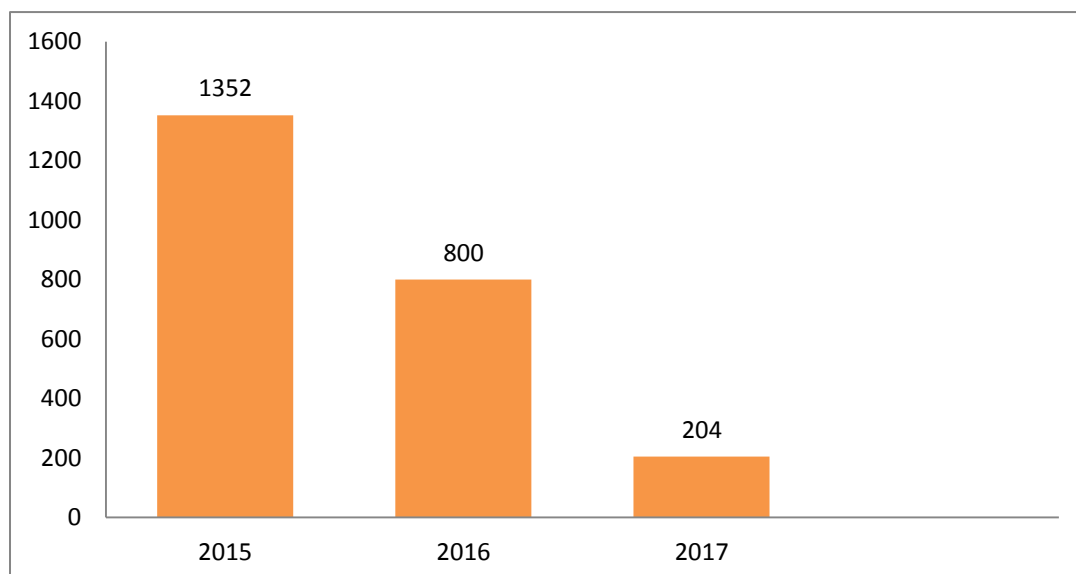
Целевые показатели:

Показатели	Единица измерения	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Оценка 2018 год
Доля благоустроенных дворовых территорий МКД от общего количества дворовых территорий МКД	%	27,9	27,9	31,5	38
Доля благоустроенных территорий общего пользования от общего количества таких территорий	%	26,7	26,7	33,4	51

По-прежнему, серьезную озабоченность вызывает состояние сбора и хранения бытовых отходов, освещение улиц. В настоящее время оснащенность уличным освещением составляет 80%.

Несмотря на предпринимаемые меры, растет количество несанкционированных свалок мусора и бытовых отходов, отдельные домовладения не ухожены. Накопление промышленных отходов и негативное их воздействие на окружающую среду является одной из проблем обращения с отходами.

Объем вывоза мусора с несанкционированных свалок (м³)



Снижение объема вывозимого мусора с несанкционированных свалок в 2017 году произошло в результате уменьшения финансирования данного мероприятия.

Перспектива решения проблемы санитарной очистки территории муниципального района обусловлена:

- переводом жилищной услуги по сбору и транспортировке твердых бытовых отходов в разряд коммунальных услуг;
- приходом регионального оператора на выполнение работ по представлению коммунальной услуги населению по сбору твердых бытовых отходов;
- обязанностью собственника жилого помещения, дома или части жилого дома обеспечивать обращение с твердыми коммунальными отходами путем заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, новая система обращения с твердыми коммунальными отходами будет направлена на повышение комфорта проживания и улучшение экологической обстановки в области охраны окружающей среды муниципального района.

Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетическая инфраструктура

Жилищно-коммунальное хозяйство муниципального района - это совокупность систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, газоснабжения, электроснабжения.

Теплоснабжение на территории муниципального района осуществляется 34 котельными: 31 котельная эксплуатируется ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго», 3 котельные находятся в собственности предприятий, расположенных на территории Рославльского городского поселения. 33 котельные работают на газу и 1 на твердом топливе.

Теплоснабжение индивидуального жилищного сектора осуществляется за счет печного отопления (дрова, уголь), либо индивидуального газового отопления.

Общее количество центральных тепловых пунктов (далее - ЦТП) – 13, в том числе 6 – являются муниципальной собственностью.

Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) составляет 64,815 км, из них 18,15 км – ветхие тепловые сети, что составляет 28 % от их общей протяженности.

В последние годы проводятся работы по применению энергосберегающих технологий – замена трубопроводов тепловых сетей на трубопроводы с предварительно нанесенной изоляцией из пенополиуретана (далее - ППУ) в полиэтиленовой или оцинкованной оболочке. Так, в 2016-2018 годах заменено трубопроводов тепловых сетей 8,033 км, из них в ППУ изоляции – 4,933 км.

В сфере теплоснабжения в рамках инвестиционной программы ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» по Рославльскому району на 2016-2018 годы освоено 76,63 млн. руб. Выполнены работы по модернизации и техническому перевооружению котельных №1 ул. Республиканская, №4 ул. Пушкина, №7 ул. Красина, №10 школа №3, №11 ул. Свердлова, №15 д. Никольское, №19 д. Козловка, тепловых сетей от котельных №1 ул. Республиканская, №5 163-й квартал, №7 ул. Красина, №11 ул. Свердлова, от ЦТП-5 17 мкр.

Проводятся энергосберегающие мероприятия, в т.ч. замена насосных

агрегатов на современные с электродвигателями меньшей мощности. В 2016-2018 годах заменено 27 насосов, годовой экономический эффект составил 4,3 млн. руб.

Выполнение мероприятий по энергосбережению и реконструкции приводит к снижению эксплуатационных затрат, и как следствие, к снижению роста тарифов.

Сравнительный анализ роста тарифов за период 2015-2018 годы:

- за 2015 – 2016 годы рост тарифа на тепловую энергию составил 4 %;
- за 2016 – 2017 годы рост тарифа на тепловую энергию составил 3,7 %;
- за 2017 – 2018 годы рост тарифа на тепловую энергию составил 3 %.

Системы централизованного водоснабжения и водоотведения являются важнейшими системами жизнеобеспечения населения, предназначенными для хозяйственно-питьевого водоснабжения населения, производства пищевой продукции и пожаротушения, приема от населения сточных вод и их очистки.

Система водоснабжения муниципального района состоит из 57-ми водозаборов, 68-ми водопроводных башен, 17-ти насосных станций водопровода, водопроводных сетей протяженностью 401,7 км в т. ч. муниципальных водопроводных сетей протяженностью 245,3 км. Ветхие сети водопровода составляют по всем видам собственности 27% от общей протяженности водопровода. Снабжение питьевой водой осуществляется за счет водозабора из подземных источников.

Система водоснабжения муниципального района характеризуется высокой степенью износа. Уровень износа, как магистральных водоводов, так и уличных водопроводных сетей составляет более 27%.

Система канализации муниципального района общесплавная, протяженностью 86,4 км. Установленная мощность канализационных насосных станций - 50 тыс. м³/сутки. В настоящее время отмечена высокая изношенность канализационных сетей и оборудования, требующая их замены. Удельный вес нуждающихся в замене сетей - 47% к общей протяженности канализационных сетей.

Электроснабжение муниципального района осуществляется филиалом ПАО «МРСК Центра»- «Смоленскэнерго».

Сбыт электрической энергии осуществляется гарантирующим поставщиком ОАО «СмоленскАтомЭнергоСбыт» на основании договоров энергоснабжения. ОАО «СмоленскАтомЭнергоСбыт» приобретает электрическую энергию у ПАО «МРСК Центра» - «Смоленскэнерго» на основании договоров купли-продажи (поставки) электроэнергии (мощности).

Распределение электрической нагрузки осуществляется через 633 трансформаторные подстанции (ТП).

Принятые в муниципальную собственность с 2006 года от ведомств 11 трансформаторных подстанций и более 30 км воздушных и кабельных линий, в основном, находятся в удовлетворительном состоянии и соответствуют требованиям действующих правил.

Целевые показатели:

Показатели	Единица измерения	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Оценка 2018 год
1. Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека).					
электрическая энергия	кВт/ч на 1 проживающего	608	649	172,36	170,6
тепловая энергия	Гкал на 1 кв.м общей площади	0,16	0,125	0,125	0.121
горячая вода	куб.метров на 1 проживающего	21,3	20,1	20,1	19,49
холодная вода	куб.метров на 1 проживающего	46,9	43,3	46,4	45,87
природный газ	куб.м. на 1 проживающего	185	183	183	180,89
2. Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) муниципальными бюджетными учреждениями (из расчета на 1 кв. м. общей площади и (или) на одного человека)					
электрическая энергия	кВт/ч на 1 чел. населения	125,9	125,9	134,5	132,95
тепловая энергия	Гкал на 1 кв. м. общей площади	0,15	0,15	0,109	0,1
горячая вода	куб.метров на 1 человека населения	1,75	1,71	1,71	1,68
холодная вода	куб.метров на 1 чел. населения	5,18	4,3	6,0	5,93
природный газ	куб.метров на 1 чел. населения	2,89	2,7	2,69	2,65

Улично-дорожная сеть, транспорт

Улично-дорожная сеть является одним из важнейших элементов инфраструктуры, а уровень комфорта проживания находится в прямой зависимости от ее состояния. Поэтому одним из условий повышения уровня комфорта проживания в муниципальном районе является создание комфортных и безопасных условий для участников дорожного движения и обеспечение высоких показателей надежности и безопасности перевозок за счет улучшения качественных характеристик и технического состояния улично-дорожной сети.

Общая протяженность улично-дорожной сети общего пользования местного значения муниципального района составляет 1246,4 км, в том числе

в Рославльском городском поселении:

- с твердым покрытием 150,5 км;
- с грунтовым покрытием -101,9 км;

в сельских поселениях Рославльского района Смоленской области:

- с твердым покрытием – 267,5 км;
- с грунтовым покрытием - 726,5 км.

Источниками содержания и ремонта улично-дорожной сети являются средства бюджетов поселений и средства муниципальных дорожных фондов сельских и Рославльского городского поселений.

В сельских и Рославльском городском поселениях составлены и утверждены перечни автомобильных дорог с присвоенными идентификационными номерами и категориями.

Большая часть улично-дорожной сети требует текущего и капитального ремонта дорожного покрытия. Основной причиной неудовлетворительного состояния улично-дорожной сети является несоответствие темпов роста парка транспортных средств темпам строительства и реконструкции дорог.

Через территорию муниципального района проходит две автомагистрали федерального значения: автодорога Р-120 Орел-Брянск-Смоленск - граница с Республикой Белоруссия; автодорога А-130 Москва – Малоярославец – Рославль - граница с республикой Белоруссия. Расстояние от г. Рославля до г. Москвы 387 км.

Улично-дорожная сеть Рославльского городского поселения соединяет районы города и выходит на автомагистрали федеральных направлений с организацией движения на них городского общественного транспорта и далее пригородных сообщений.

На территории муниципального района отсутствуют межпоселенческие территории, и соответственно, отсутствует улично-дорожная сеть в собственности муниципального района.

Транспортная инфраструктура – важная отрасль экономики муниципального района, охватывающая многоотраслевой производственно-технический комплекс, потребность, в услугах которой практически не ограничена.

На территории муниципального района находятся два важных объекта транспортной инфраструктуры – железнодорожный вокзал и автостанция.

Общественный транспорт

Уровень развития пассажирского транспорта, разветвленность и плотность транспортной и маршрутной сети, интервал и скорость движения транспорта определяют время, которое жители муниципального района вынуждены затрачивать на необходимые поездки. Продолжительность поездки, вызывающая транспортную усталость населения, непосредственно влияет на производительность и качество труда.

Выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам, осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным

транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В настоящее время на территории муниципального района регулярные перевозки по муниципальным маршрутам осуществляются следующими предприятиями: ООО ТК «Спектр», ИП Нефедов В.С.

В соответствии с Федеральным Законом от 05.04.2013 №44 «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в результате проведенных конкурсных процедур с вышеуказанными перевозчиками заключены муниципальные контракты. Срок действия муниципальных контрактов с 01.06.2017 года до 31.05.2024 года.

Пригородное сообщение организовано по 20 маршрутам, которые максимально охватывают все сельские поселения Рославльского района Смоленской области. В городском сообщении функционируют 16 маршрутов. Внутри сельских поселений движение общественного транспорта отсутствует.

Решение проблем развития транспортной инфраструктуры - одна из приоритетных задач, определяющих возможность активизации экономических, культурных связей муниципального района и улучшение качества жизни населения.

Целевые показатели:

Показатели	Единица измерения	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Оценка 2018 год
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения.	%	82,95	81,4	80,4	75
Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района).	%	5	5,1	5,1	5

1.4. Производственно-экономический потенциал

Промышленность

Промышленное производство является одним из основных секторов экономики в муниципальном районе. Промышленный комплекс представлен 32 предприятиями, из которых 12 крупных и средних предприятий. На промышленных предприятиях работает 27,9% всех занятых в экономике.

В 2017 году удалось не только преодолеть спад, но и обеспечить рост объема реализации промышленного производства. Промышленное производство включает в себе следующие виды экономической деятельности:

- обрабатывающие производства;

- обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха;

- водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений.

Объем отгруженной продукции, выполненных работ и услуг в промышленном производстве за 2017 год составил 12971,1 млн. руб. или 168,5 % в сопоставимых ценах к 2016 году.

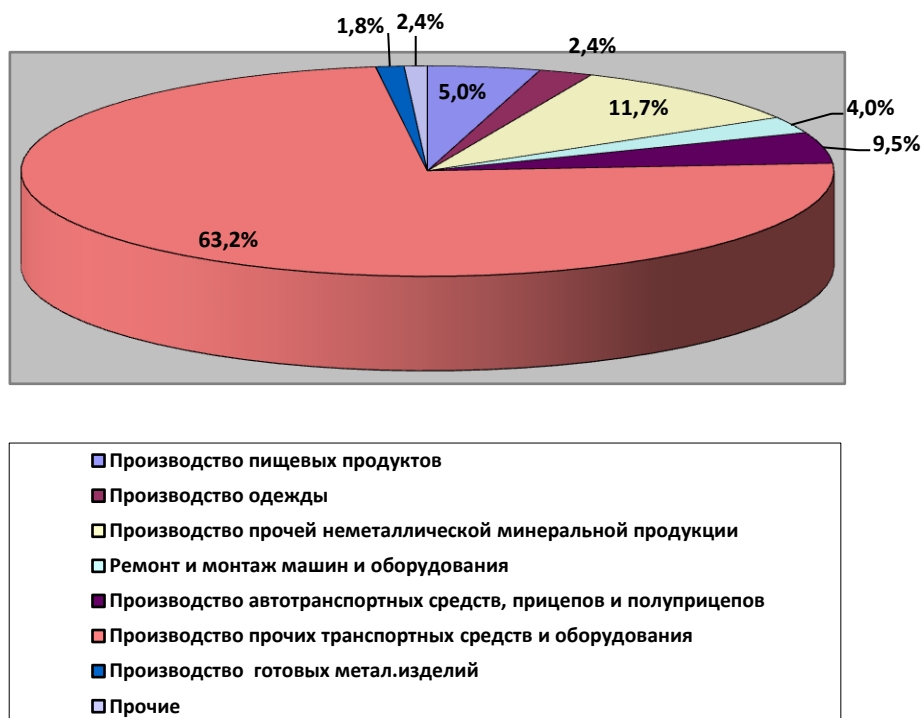
Значительное влияние на экономическое развитие муниципального района оказывает государственная ценовая политика, относительно энергоносителей, кредитная политика банков, инвестиционная политика предприятий, направленная на техническую модернизацию и создание новых производств. По оценке в 2018 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг промышленными предприятиями муниципального района составит 13719,3 млн. рублей, что в сопоставимых ценах к уровню 2017 года составит 101,1%.



Значительного роста добились предприятия, относящиеся к обрабатывающим производствам. На их долю приходится 83,3% от общего объема отгруженной продукции.

За 2017 год здесь произведено и отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на сумму 10803,7 млн. руб., индекс промышленного производства составил 192,4%.

Структура обрабатывающих производств в 2017 году (в %)



По оценке в 2018 году прогнозируется положительная динамика обрабатывающих производств. Темп роста производства в сопоставимых ценах составит 101,2% к уровню 2017 года или 11423,0 млн. руб.

Доминирующее место в обрабатывающих производствах занимает «Производство прочих транспортных средств и оборудования», на долю которого приходится 63,2 % от общего объема обрабатывающих производств. Единственным представителем данного вида деятельности является акционерное общество «Рославльский вагоноремонтный завод». За отчетный год объем отгруженной продукции (работ, услуг) собственного производства составил 6833,1 млн. руб., что в 3,0 раза больше уровня 2016 года. Рост производства произошёл за счёт освоения новых вагонов-платформ для перевозки лесоматериалов. В 2018 году планируется реализовать продукции на сумму 7951,0 млн. руб.

Вид экономической деятельности «Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов» представлен предприятиями ООО «Смоленские автоагрегатные заводы» Рославльский филиал, ООО «Рославльские тормозные системы» и ООО «Инжиниринг групп».

Созданное на базе ЗАО «РААЗ АМО ЗИЛ» ООО «Рославльские тормозные системы» увеличили объем отгруженной продукции за 2017 год в 1,8 раза по сравнению 2016 годом, что составило 575,7 млн. руб.

Ситуация в отрасли характеризуется неоднозначно. Объем производства ООО «Смоленские автоагрегатные заводы» Рославльский филиал за 9 месяцев 2017 года составил 331,7 млн. руб. или 68,3% к соответствующему периоду 2016 года. В течение 2017 года на предприятии сохранялась напряженная ситуация по оплате кредиторской задолженности, в результате решением Арбитражного суда

Воронежской области от 19.06.2017 ООО «Смоленские автоагрегатные заводы» признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство.

С 1 октября 2017 года приступило к производству нормалей ООО «Инжиниринг групп», созданное на базе вышеназванного предприятия. Выпуск продукции с октября по декабрь 2017 года составил 121,7 млн. руб.

В целом, по виду экономической деятельности «Производство транспортных средств, прицепов и полуприцепов» в 2017 году произведено и реализовано продукции в объеме 1029,1 млн. руб. или 101,5% к уровню 2016 года. В 2018 году планируется реализовать продукции на сумму 591,9 млн. руб. Такое резкое снижение связано с работой на давальческом сырье ООО «Инжиниринг групп» с 2018 года, что не позволяет брать в расчет показателя объема его реализации.

Вид экономической деятельности «Производство прочей неметаллической минеральной продукции» представлен предприятиями: АО «Ситалл», ООО «ГлассМаркет», ООО «СТим-2» и ФКУ ИК-6 УФСИН РОССИИ по Смоленской области. За 2017 год объем отгруженной продукции (работ, услуг) собственного производства составил 1263,7 млн. руб. или 114,5 % к уровню 2016 года.

АО «Ситалл» одно из старейших предприятий в России по изготовлению стеклотары. По решению Арбитражного суда Смоленской области от 20.10.2017 данное предприятие признано несостоятельным (банкротом), и в отношении него открыто конкурсное производство. При этом АО «Ситалл», обеспечивая рабочими местами более 700 человек, продолжал вести производственную деятельность. Объем производства АО «Ситалл» за 5 месяцев текущего года составил 427,7 млн. руб.

ООО «Гласс Маркет», один из дистрибьюторов продукции АО «Ситалл», имея целью сохранение производства и рабочих мест, в настоящее время организована работа по производству и реализации стеклотары на базе имущественного комплекса АО «Ситалл». В соответствии с решением Арбитражного суда Смоленской области от 3 апреля 2018 года имущественный комплекс АО «Ситалл» был сдан в аренду ООО «Гласс Маркет».

С июня 2018 года ООО «Гласс Маркет» приступило к производству стеклотары. Выпуск продукции с июня по декабрь 2018 года составит 710,0 млн. руб.

В результате реализации инвестиционного проекта общей стоимостью 250 млн. рублей в муниципальном районе создано новое предприятие ООО «СТим-2» по производству световозвращающих стеклошариков для светоотражающей дорожной разметки. Объем продукции, выпускаемой предприятием, в текущем году составит 100,0 млн. руб.

В целом, по виду экономической деятельности «Производство прочей неметаллической минеральной продукции» в 2018 году будет произведено и реализовано продукции в объеме 1237,9 млн. руб.

Представителем экономической деятельности «Ремонт и монтаж машин и оборудования» является открытое акционерное общество «720 Ремонтный завод средств обеспечения полетов».

ОАО «720 ремонтный завод средств обеспечения полетов» специализируется на проведении ремонта машин и оборудования для Минобороны РФ. Объем производства предприятия в 2017 году составил 434,5 млн. руб., что в 3,8 раза

больше уровня 2016 года. В 2018 году предприятие заключило контракт на выполнение работ с Минобороны РФ лишь на сумму 316,2 млн. руб.

Вид экономической деятельности «Производство электрического оборудования» представлен учреждением ФКУ ИК - 6 УФСИН РОССИИ по Смоленской области. Учреждение выпускает шланги тормозные, электропровода, плетенки металлические и т.п. За 2017 год объем реализации продукции составил 48,4 млн. руб. или 65,4% к 2016 году. В 2018 году планируется реализовать продукции на сумму 45,6 млн. руб. Причиной снижения выпуска продукции является отсутствие заказов.

Вид экономической деятельности «Производство пищевых продуктов» представлен предприятиями: ООО «РославльМясо», ПО «Остерский хлебокомбинат» и ФКУ ИК-6 УФСИН РОССИИ по Смоленской области.

За 2017 год произведено и реализовано пищевой продукции на сумму 542,4 млн. руб. или 118,7 % к 2016 году. В 2018 году ожидается реализовать продукции на сумму 564,3 млн. руб.

Вид экономической деятельности «Производство одежды» представлен предприятиями: ОАО «Рославльская трикотажная фабрика «Апрель», ЗАО «Швейная фабрика», ООО «РозТех».

Основными ограничивающими факторами, влияющими на развитие текстильного и швейного производства, являются значительные объемы импортной продукции, зачастую контрафактной и низкого качества, поставляемой на внутренний рынок по демпинговым ценам.

За 2017 год объем реализации производства одежды составил 256,6 млн. руб. или 102,0 % к 2016 году. В 2018 году объем реализации производства одежды планируется в сумме 265,4 млн. руб.

Вид экономической деятельности «Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» представлен предприятиями: ООО «Монолит», АО «Алмазинструмент» и ФКУ ИК-6 УФСИН РОССИИ по Смоленской области.

В 2017 году промышленная площадка бывшего предприятия банкрота ООО «Опытно-механический завод» была приобретена предприятием ООО «Монолит». Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг на предприятии за 2017 год составил 168,8 млн. рублей. В целом, по данному виду экономической деятельности в 2017 году произведено и реализовано продукции в объёме 196,9 млн. руб. или 127,2% в сопоставимых ценах к уровню прошлого года. По оценке в 2018 году объем отгруженных товаров собственного производства прогнозируется в сумме 207,9 млн. руб.

По виду экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» в структуре производства приходится 5,6 % от общего объема отгруженной продукции.

За 2017 год объем производства по данному виду деятельности составил 723,7 млн. руб. или 103,4 % к уровню 2016 года. В 2018 году планируется - 759,4 млн. руб.

По виду экономической деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» в структуре производства приходится 11,1% от общего объема отгруженной продукции. За 2017 год объем производства по данному виду деятельности составил

1443,7 млн. руб. или 104,3 % к уровню 2016 года. В 2018 году ожидается - 1536,9 млн. руб.

Следует отметить, что промышленное производство, являясь основой экономического и финансового потенциала муниципального района, в целом остается проблемной отраслью экономики нашего района, в то же время имеются точки роста. Наиболее обнадеживающая ситуация наблюдается в производстве прочих транспортных средств и оборудования. Также позитивную динамику демонстрируют предприятия, производящие пищевые продукты и прочие готовые изделия.

Целевые показатели:

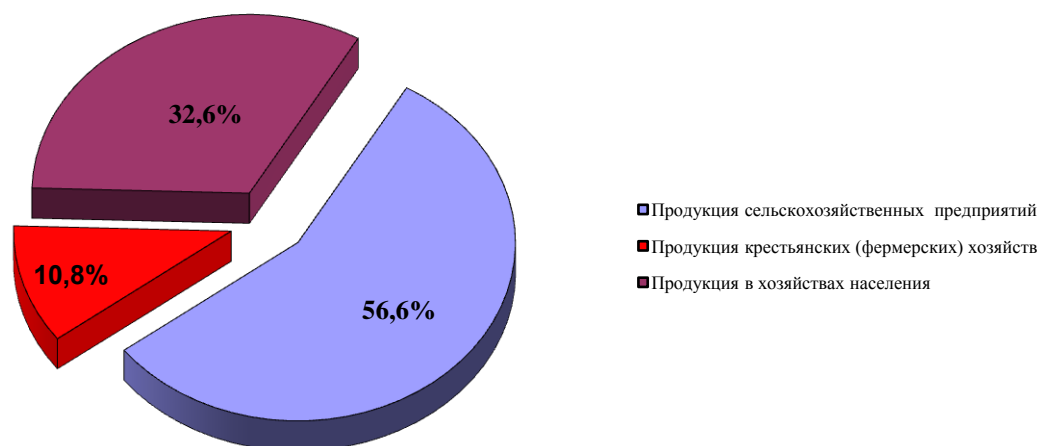
Показатели	Единица измерения	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Оценка 2018 год
Индекс промышленного производства (в сопоставимых ценах, к предыдущему году).	%	61,7	101,1	168,5	101,1

Сельское хозяйство

Агропромышленный комплекс муниципального района представлен 48 сельскохозяйственными предприятиями.

Объем производства валовой продукции сельского хозяйства в 2017 году составил 2565,5 млн. рублей или 107,2% к уровню 2016 года, в том числе продукция растениеводства – 988,4 млн. руб., продукция животноводства – 1577,1 млн. руб.

Из общего объема производимой в муниципальном районе сельскохозяйственной продукции на долю сельхозпредприятий приходится - 56,6%, хозяйств населения – 32,6%, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей - 10,8 %.



В структуре валового производства продукции на долю животноводства приходится 61,5 %, растениеводства - 38,5 %.

На 1 января 2018 года поголовье скота в предприятиях агропромышленного комплекса муниципального района (кроме личных подсобных хозяйств) составляет:

- крупный рогатый скот – 11984 головы (108,5 %);
- в том числе коров 5046 голов (23,5 %);
- свиньи – 47401 голов (108,3 %);
- овцы и козы – 1047 голов (60,7 %).

Динамика поголовья КРС, в т. ч. поголовья коров и объемы производства молока представлены в таблице.

Таблица

Показатели	Единица измерения	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Оценка 2018 год
Поголовье КРС	голов	7726	11043	11984	14838
Поголовье коров	голов	2120	2143	5046	5250
Производство молока	тонн	7602	7438,4	8054,5	8000

Объём производства мяса скота и птицы в живом весе за 2017 год вырос на 62,4 % относительно 2016 года и составил 11,36 тыс. тонн в результате роста объемов производства в сельскохозяйственных организациях, в том числе за счет реализации инвестиционного проекта по развитию мясного скотоводства ООО «Брянская мясная компания «Мираторг».

В период с 2015 по 2017 годы был отмечен рост поголовья крупного рогатого скота, что привело к повышению валового производства молока и стабилизации численности поголовья крупного рогатого скота, в том числе коров.

Валовое производство молока за 2017 год составило 8,06 тыс. тонн, что на 108,3 % выше уровня 2016 года. Средний надой молока в расчете на одну корову в сельскохозяйственных организациях муниципального района составил 3937,0 кг.

Объём производства яиц в 2017 году составил 6,5 млн. тыс. штук или 104,3% к уровню 2016 года. Увеличение производства яиц в основном обусловлено увеличением поголовья птицы в хозяйствах населения, так как из общего объема производства яиц 97,1 % приходится на эти хозяйства.

В 2017 году получено:

- зерна - 17237 тонн (141,2 %);
- льноволокна – 882,3 тонны (170,9 %);
- картофеля - 19654 тонны (90,9 %);
- овощей – 5813 тонн (100,3%).

Увеличение производства зерна связано с увеличением посевных площадей зерновых культур в 2017 году на 32,9 % и увеличением урожайности.

Уменьшение объемов производства картофеля к уровню 2016 года произошло в результате неблагоприятных агрометеорологических условий.

На поддержку агропромышленного комплекса муниципального района были направлены субсидии в размере 31,7 млн. руб. из них:

- гранты начинающим фермерам – 3,0 млн. руб.;

- на повышение продуктивности в молочном скотоводстве – 2,1 млн. руб.;

- на оказание несвязанной поддержки в растениеводстве (кроме льна) -5,6 млн. руб.;

- на прирост поголовья молочных коров – 1,3 млн. руб.;
- льноводство (несвязанная – 2,1 млн. руб.; на льнотресту – 5,2 млн. руб.);
- элитное семеноводство – 0,2 млн. руб.;
- газификация сельской местности – 2,9 млн. руб.;
- возмещение процентной ставки по кредитам – 0,5 млн. руб.;
- ООО «Брянская мясная компания «Мираторг» - 8,8 млн. руб.

За 2017 год 15 сельхозпредприятий сработали с прибылью, которая составила 11,0 млн. руб., деятельность 8 сельхозпредприятий оказалась убыточной. Убытки составили 32,2 млн. руб.

На территории муниципального района насчитывается 113288 га земель сельскохозяйственного назначения, в том числе:

- 91433 га сельскохозяйственных угодий;
- 21855 га пашня.

Целевые показатели:

Показатели	Единица измерения	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Оценка 2018 год
Валовый объем производства продукции сельского хозяйства	млн. руб.	2004,1	2316,7	2565,5	2583,7
Посевная площадь	га	33472,4	35090,1	35 745,3	36516,0

Неблагоприятное влияние на развитие сельского хозяйства в муниципальном районе оказывают несовершенство ценообразования, диспаритет цен на промышленную, нефтеперерабатывающую и сельскохозяйственную продукцию, высокий уровень износа производственных фондов, низкие закупочные цены на молоко, дефицит квалифицированных кадров, вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности.

Малое и среднее предпринимательство

Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе является одним из важнейших факторов в формировании конкурентной среды в экономике. Развитие предпринимательства способствует росту налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, снижению уровня безработицы и социальной напряженности в обществе, так как имеет большой потенциал для создания новых рабочих мест.

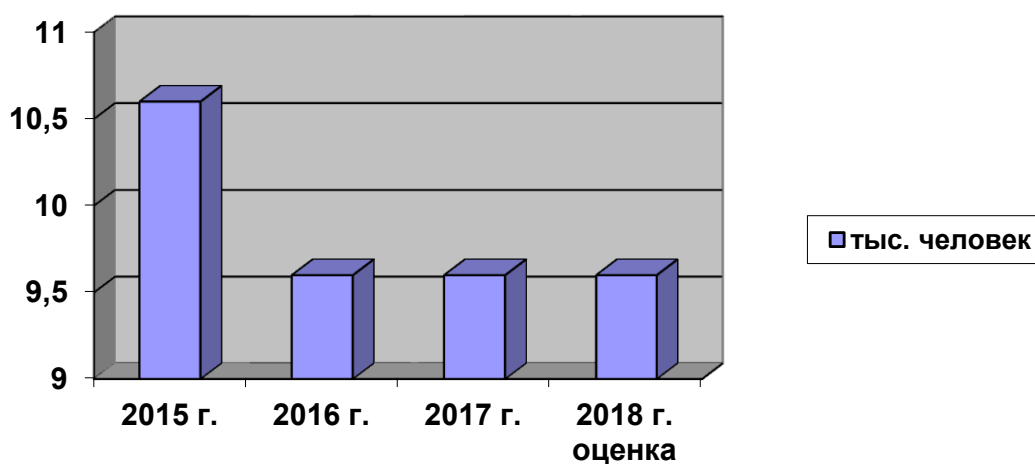
По состоянию на 1 января 2018 года в муниципальном районе осуществляли деятельность 2072 субъекта малого и среднего предпринимательства, из них 489 малых предприятий и 1583 индивидуальных предпринимателя.

На территории муниципального района работают предприятия местной промышленности, из них наиболее крупные:

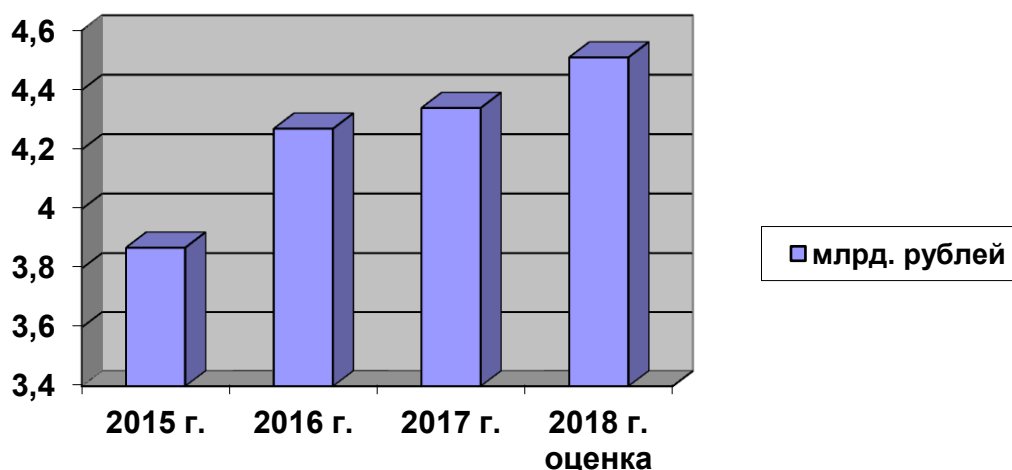
- ОАО «Рославльская трикотажная фабрика «Апрель»;

- производство хлебобулочных изделий под брендом «Рославльхлеб» ИП Гуторов В.В., ИП Близученко А.Л., ИП Карпов О.В.;
- производство хлебобулочных изделий ИП Папикян А.Р.;
- перерабатывающее предприятие ООО «РославльМясо»;
- перерабатывающее предприятие ООО «Племенное»;
- швейное предприятие ИП Поляков Г.В.;
- швейное предприятие ИП Киба Н.В.;
- швейное предприятие ИП Худолеева Л.А.;
- швейное предприятие ИП Могучева С.В.

Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия (без внешних совместителей)



Оборот малых и средних предприятий

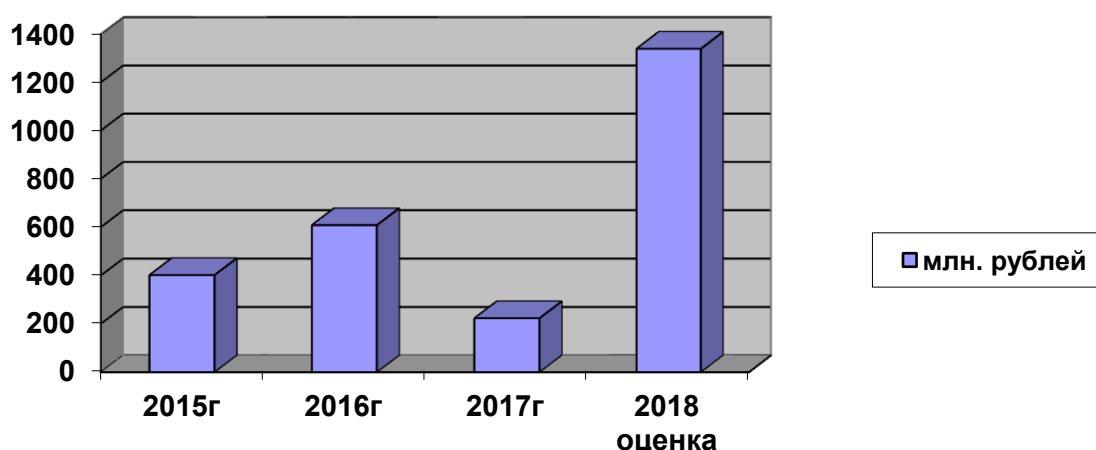


Целевые показатели:

Показатели	Единица измерения	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Оценка 2018 год
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	ед.	2010	2019	2072	1990
Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия (без внешних совместителей)	тыс.чел.	10,60	9,60	9,60	9,60

Основные причины сокращения количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района лежат в плоскости общих проблем российской экономики. К таким причинам относятся: увеличение налоговых обязательств, рост отчислений во внебюджетные фонды, ужесточение законодательства в сфере регулирования розничной торговли и размещения стационарных объектов, возросшая конкуренция, рост тарифов на коммунальные услуги, высокие процентные ставки по кредитам, уход с рынка предпринимателей, незаконно установивших нестационарные объекты, наличие крупных сетевых компаний, вытесняющих малый бизнес, падение спроса на товары (услуги), низкая инвестиционная активность предпринимательства в последние годы.

В 2018 году рост объема инвестиций в основной капитал по малым предприятиям обусловлен реализацией масштабного инвестиционного проекта по строительству тепличного комплекса ОООТК «Смоленский» (за 6 месяцев 2018 года капитальные вложения составили 1,4 млрд. рублей).

Объем инвестиций в основной капитал малых предприятий

В последние годы активно создавалась система мер государственной и муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Основным инструментом реализации политики поддержки и развития малого и среднего бизнеса в муниципальном районе является муниципальная программа «Создание благоприятного предпринимательского климата на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области».

Осуществляется оказание имущественной поддержки путем передачи во владение и (или) пользование муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектам малого и среднего предпринимательства), оказание муниципальной преференции в виде передачи муниципального имущества в аренду без проведение торгов, оказание муниципальной преференции в виде предоставления льготы по арендной плате.

Для обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления, некоммерческих организаций и предпринимательского сообщества создан Координационный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области.

Потребительский рынок товаров и услуг

Развитие потребительского рынка в муниципальном районе, как реального сектора экономики, происходит в условиях совершенствования и развития рыночных отношений во взаимосвязи с ходом экономических реформ в стране, преобразований в сфере торговли и имеет высокий потенциал развития.

Расширение сети предприятий торговли происходит как за счет строительства новых, так и реконструкции и перепрофилирования помещений иного функционального назначения. Структура меняется в сторону расширения сети крупных магазинов. Идет процесс специализации торговли непродовольственными группами товаров, что расширяет ассортимент и способствует предложению более дорогих и эксклюзивных товаров.

Состояние розничной торговли определяют розничные торговые сети различной специализации и ценовой политики. Их высокая конкурентоспособность во многом определяется большим объемом закупок и получением от поставщиков больших скидок на товары. Наряду с развитием сетевого принципа организации торгового обслуживания продолжается открытие продовольственных магазинов «шаговой доступности», магазины на первых этажах многоэтажных жилых домов.

Целевые показатели:

Показатели	Единица измерения	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Оценка 2018 год
Объекты розничной торговли	ед.	571	570	581	583
Предприятия бытового обслуживания	ед.	202	138	142	149
Предприятия общественного питания	ед.	132	115	111	112
Количество посадочных мест на предприятиях общественного питания.	ед.	7472	5179	5190	5210
Оборот розничной торговли	млн. руб.	1416,3	1542,5	1357,4	1360,0
Оборот общественного питания	млн. руб.	57,0	48,0	41,0	39,6
Объем платных услуг	млн. руб.	675,9	677,0	591,0	600,0

По состоянию 1 января 2018 года сеть торговых предприятий муниципального района насчитывала 581 объект с общей торговой площадью 38338,82 м², что

составляет 500 м² на 1000 жителей, при нормативе минимальной обеспеченности населения 521 м² на 1000 жителей.

Оборот розничной торговли по крупным и средним организациям на 1 января 2018 года составил 1357,4 млн. рублей.

Ассортимент представленных в магазинах продуктов питания и непродовольственных товаров ежегодно расширяется.

По состоянию на 1 января 2018 года в муниципальном районе осуществляют деятельность 111 объектов общественного питания на 5190 единиц посадочных мест.

Бытовые услуги населению, как часть платных услуг, призваны создать ему комфортные условия проживания, за счет рационализации домашнего труда и сокращения затрат времени на эти цели. На 1 января 2018 года сеть предприятий бытового обслуживания насчитывала 142 объекта.

Инвестиции

Уровень инвестиционной активности - ключевой фактор развития экономики муниципального района. Привлечение инвестиций в реальный сектор экономики обеспечит занятость и повышение уровня доходов местного населения, роста налоговой базы и сбалансированности бюджета муниципального района, решение ряда социальных проблем и исключение социальной напряженности.

Ключевой проблемой инвестиционной деятельности является поиск источников финансирования.

Одним из наиболее реальных источников финансирования являются средства предприятий, субъектов малого предпринимательства.

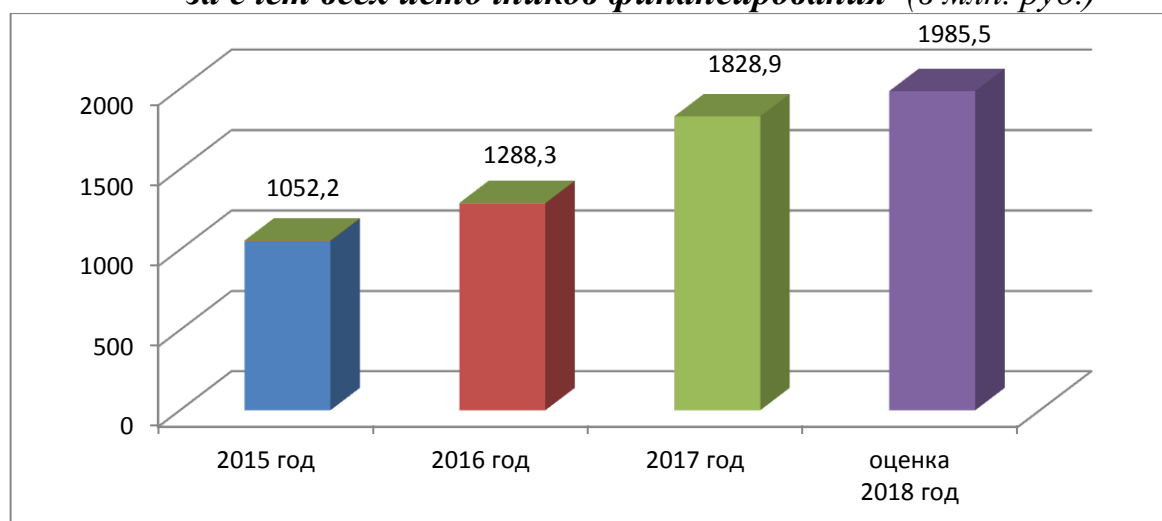
В последние годы в муниципальном районе наблюдалась положительная динамика инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, что позволяет говорить о формировании привлекательного инвестиционного имиджа районного центра.

За период 2015 - 2017 годы объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил по муниципальному району 4168,8 млн. руб.

В 2017 году за счет всех источников финансирования освоено инвестиций в объеме 1828,9 млн. руб. или 141,1% к уровню 2016 года в сопоставимых ценах.

По оценке в 2018 году объем инвестиций в основной капитал составит 1985,5 млн. руб. или 105,9% к уровню 2017 года.

**Динамика объема инвестиций
за счет всех источников финансирования (в млн. руб.)**



Высокими темпами в последние годы осуществлялось строительство и реконструкция крупных объектов, как за счет бюджетных средств, так и за счет средств частных инвесторов.

Проводились строительство и реконструкция следующих объектов:

- реконструкция водоводов от жилого дома № 3 в 34 мкр. до водозабора «Дубинин луг»;
- строительство межпоселкового газопровода от д. Коски до с. Богданово Рославльского района Смоленской области;
- строительство газопровода в деревнях Чижовка 1,2,3 Любовского сельского поселения;
- газификация жилой зоны села Богданово и деревни Богданово Богдановского сельского поселения Рославльского района Смоленской области;
- строительство 2-х детских садов на 150 мест (детский сад «Радуга») и 240 мест («Центр развития ребенка – детский сад «Сказка»);
- реконструкция спортивного центра с универсальным игровым залом «Молодежный»;
- реконструкция тепловых сетей в 15, 16, 17, 34 микрорайонах, от котельных № 5 и № 7, модернизация оборудования котельных № 7, № 11, № 10 по ул. Республиканская г. Рославля;
- реконструкция автомобильной дороги (Рославль-Ершичи) в районе д. Гореново Грязенятского сельского поселения Рославльского района Смоленской области;
- реконструкция автомобильной дороги «Брянск– Смоленск до границы Республики Беларусь (через Рудню, на Витебск)» - Жарынь – Бехово в Рославльском районе Смоленской области;
- в рамках федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России на 2010-2020 годы ФКУ УПРДОР Москва – Бобруйск проводились работы по устройству искусственного освещения на автодороге А-130 Москва— Малоярославец – Рославль.

Результатом реализации наиболее приоритетных инвестиционных проектов в муниципальном районе стало:

- введение в эксплуатацию двух ферм с пастбищным содержанием КРС (возле д. Андреевка Жарынского сельского поселения и возле д. Пригорье Пригорьевского сельского поселения) в ходе реализации проекта по увеличению мощности комплекса по производству высокопродуктивного мясного поголовья крупного рогатого скота и комплекса по убою и первичной переработке крупного рогатого скота обществом с ограниченной ответственностью «Брянская мясная компания «Мираторг»;

- введение в эксплуатацию ООО «СтиМ-2» цеха световозвращающих стеклошариков;

- возведение свиноводческого комплекса ООО «РославльМясо» на 50000 голов свиней в д. Колпеница Хорошовского сельского поселения Рославльского района Смоленской области;

- организация производства черной зернистой икры (осетр, стерлядь), черной паюсной икры (стерлядь, осетр), зернистой икры лососевых видов рыб ООО «САДКИ» в Богдановском сельском поселении Рославльского района Смоленской области;

- создание обособленного подразделения ООО «РозТех», в рамках реализации инвестиционного проекта «Швейная фабрика по пошиву нижнего белья»;

Кроме того, на данный момент имеется ряд инвестиционных проектов, находящихся в стадии реализации:

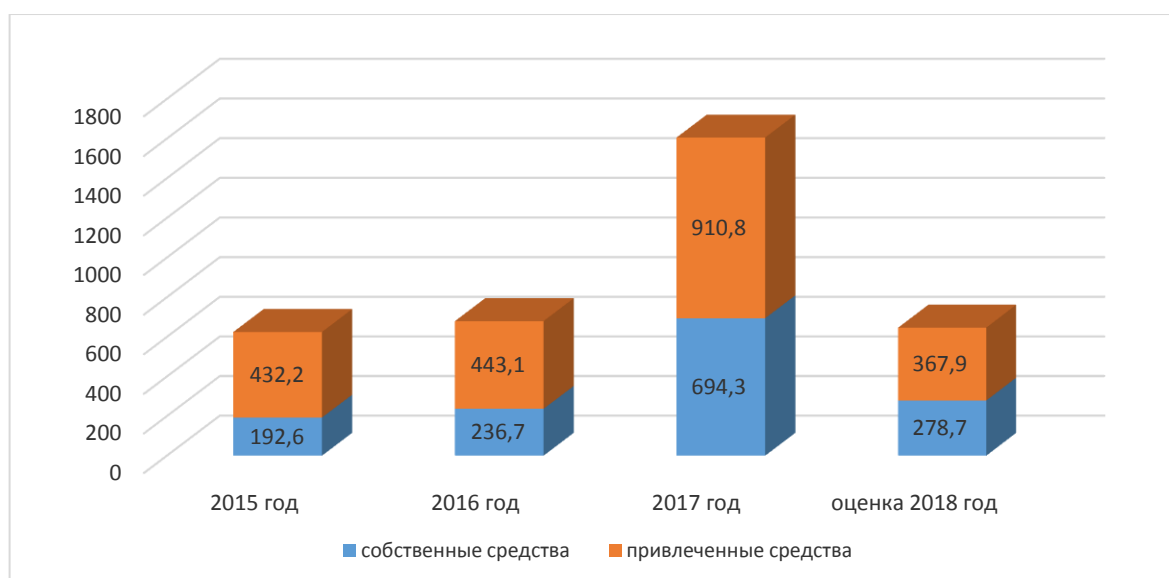
- ИП Близученко А.Л. ведется строительство Рославльского хлебозавода;

- строится тепличный комбинат «Смоленский».

Муниципальное образование «Рославльский район» Смоленской области входит в число первых 7-ми из 25-ти районов Смоленской области (за исключением г. Смоленска и г. Десногорска) по объему инвестиций по крупным и средним предприятиям.

Анализ структуры источников финансирования инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям муниципального района показал, что в течение всего периода преобладают привлеченные средства.

Структура источников инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям (млн. руб.)



Для привлечения в муниципальный район потенциальных инвесторов формируются инвестиционные площадки. В настоящее время сформировано 10 инвестиционных площадок.

Инвестиционная политика в муниципальном образовании «Рославльский район» Смоленской области основывается на следующих принципах:

- доброжелательности во взаимоотношениях с инвестором;
- равноправия инвесторов;
- открытости и доступности для всех инвесторов информации, необходимой для осуществления инвестиционной деятельности;
- ясности и простоты инвестиционного процесса в муниципальном районе;
- объективности и здравого экономического смысла в принимаемых решениях.

Формами поддержки инвестиционной деятельности в муниципальном районе являются:

- освобождение инвестора от арендной платы за земельный участок в размере 100% и сроком на три года;
- сопровождение инвестиционных проектов;
- методическая, информационная и организационная поддержка субъектов инвестиционной деятельности.

С целью предупреждения возникновения административных барьеров в деятельности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в муниципальном районе в 2017 году была внедрена процедура оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

ОРВ - это механизм, позволяющий выявлять причины существенных издержек бизнеса, который направлен на защиту прав предпринимателей, на предупреждение возникновения административных барьеров при осуществлении ими хозяйственной деятельности в различных отраслях экономики, а также на формирование благоприятных условий развития предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов - это процедура, в ходе которой выявляются положения, которые:

- содержат избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- способствуют возникновению необоснованных расходов, снижению доходов бюджетов муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области и муниципального образования Рославльское городское поселение Рославльского района Смоленской области.

Ежегодно составляется план проведения экспертизы нормативно-правовых актов. Так в 2017 году проведена экспертиза двух, а на 2018 год запланирована экспертиза четырех муниципальных нормативных правовых актов.

Таким образом, в настоящее время имеются необходимые правовые и экономические основы для осуществления инвестиционной деятельности на территории муниципального района.

Муниципальное управление

Реализация целей социально-экономического развития муниципального района предъявляет повышенные требования к эффективности муниципального управления, включающего в себя эффективное управление муниципальными финансами, муниципальным имуществом и обеспечение информационной открытости органов местного самоуправления.

Повышение прозрачности деятельности муниципальных органов власти, формирование благоприятного имиджа власти обеспечивается посредством эффективного использования имеющихся в муниципальном районе информационных ресурсов.

Заслуженным авторитетом у читателей уже более 100 лет пользуется газета «Рославльская правда». Она обеспечивает рославльчанам их конституционное право на получение своевременной, полной и достоверной информации. Публикации газеты часто цитируют и используют для своих статей корреспонденты и редакции других изданий различных уровней. В настоящее время для пользователей информационно-коммуникационной сети интернет работает сайт газеты «Рославльская правда» (gorpravda.ru).

Радиовещанием на территории муниципального района занимается МАУ «Рославльская телерадиокомпания». Освоение цифровой записи и компьютерного монтажа, возможностей интернета и сотовой связи позволило расширить творческий диапазон радиожурналистики, существенно выросло качество передачи звука, а значит, изменились объем аудитории и территория вещания.

За последнее время существенно улучшилось качество оказания муниципальных услуг гражданам, субъектам предпринимательства и организациям. В рамках межведомственного документооборота с использованием современных информационных технологий сложилась система, которая служит созданию эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и населения.

Целевые показатели:

Показатели	Единица измерения	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Оценка 2018 год
Среднеразовый тираж газеты «Рославльская правда»	шт.	2450	2500	2500	2550
Численность населения в муниципальном образовании «Рославльский район» Смоленской области, охваченного радиовещанием	тыс. чел.	49	50	50	51
Количество оказываемых в муниципальном районе муниципальных услуг	шт.	60	62	65	66

Финансовой основой местного самоуправления является консолидированный бюджет муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области.

Доходы консолидированного бюджета в 2017 году составили 1230,2 млн. рублей, что на 15,3 млн. рублей или на 1,3 % больше доходов консолидированного

бюджета, полученных в 2016 году. Рост доходов получен за счет увеличения налоговых и неналоговых поступлений, которые составили 373,7 млн. руб. При этом, по сравнению с 2015 годом рост налоговых и неналоговых доходов составил только 4,8 млн. руб.

Основными доходными источниками являются налог на доходы физических лиц - 56,8 % от налоговых и неналоговых доходов, налог на имущество - 10,2%, налог на совокупный доход – 9,2 %.

Безвозмездные поступления в консолидированный бюджет муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области в 2017 году составили 856,4 млн. руб. или 69,6 % от доходной части бюджета.

В расходах консолидированного бюджета муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области основное место занимают расходы на образование, которые в 2017 году составили 698,7 млн. руб. или 56,6 % расходов бюджета.

Несмотря на рост доходов консолидированный бюджет дефицитный. На 2018 год запланирован дефицит в сумме 52,7 млн. руб., в том числе бюджет муниципального района – 27,6 млн. руб. На протяжении анализируемого периода дефицит соответствовал нормам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Источниками финансирования дефицита бюджета муниципального района являются кредитные ресурсы коммерческих банков и кредиты вышестоящего бюджета. Обязательства муниципального района перед кредитными организациями исполняются своевременно и в полном объеме.

Управление долгом, который на 1 января 2018 года составил 109,3 тыс. руб., осуществляется в соответствии с утвержденными и опубликованными количественными ограничениями.

Вместе с тем следует отметить недостаточность объема средств консолидированного бюджета для выполнения в полном объеме полномочий, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данное обстоятельство заставляет работать с предельным дефицитом бюджета, обуславливает увеличение долговой нагрузки на бюджет муниципального района, что, в свою очередь, вынуждает отвлекать средства на обслуживание муниципального долга.

Динамика основных параметров консолидированного бюджета муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области в 2015-2018 годах представлена в следующей таблице:

**Структура консолидированного бюджета муниципального образования
«Рославльский район» Смоленской области
за 2015-2018 года**

(в тыс. руб.)

	Факт 2015 год	Факт 2016 год	факт 2017 год	оценка 2018 год
ДОХОДЫ, ВСЕГО	1 262 291,3	1 214 847,1	1 230 182,5	1 245 416,5

Налоговые и неналоговые доходы	368 962,7	353 298,2	373 764,6	399 353,4
1. Налоговые доходы	297 855,7	294 872,8	315 385,2	331 167,5
из них:				
Налог на доходы физических лиц	198 951,0	188 849,0	212 620,0	234 625,6
Акцизы по подакцизным товарам	21 863,7	34 186,0	28 551,0	26 840,6
Налоги на совокупный доход	39 895,0	36 167,4	34 687,7	32 973,8
в том числе:				
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	34 037,4	30 334,6	26 589,9	24 661,2
Налог, взимаемый по патенту	4 564,9	4 870,2	6 763,7	7 175,2
Единый сельскохозяйственный налог	1 292,8	962,4	1 334,1	1 137,4
Налог на имущество	29 705,1	27 866,7	38 045,9	29 423,4
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	398,3	324,9	775,2	336,1
Государственная пошлина	6 723,9	7 361,6	689,7	6 968,0
Задолженность и перерасчёты по отменённым налогам, сборам и иным обязательным платежам	318,8	117,3	15,6	0,0
2. Неналоговые доходы	71 107,0	58 425,4	58 379,4	68 185,9
из них:				
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	37 852,1	33 985,9	34 982,0	37 085,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 660,6	1 301,2	735,3	1 873,6
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	19,0	21,4	36,2	0,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	25 143,3	15 545,9	14 115,4	16 569,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4 944,7	5 825,9	5 205,7	11 146,8
Прочие неналоговые доходы	1 487,3	1 745,0	3 304,9	1 510,5
3. Безвозмездные поступления, всего	893 328,6	861 548,9	856 418,0	846 063,1
РАСХОДЫ, ВСЕГО	1 293 741,1	1 218 689,6	1 234 159,4	1 313 219,9
в том числе:				
Общегосударственные вопросы	115 969,4	109 699,5	111 509,3	131 565,4
Национальная оборона	1 718,5	1 724,5	1 543,5	1 324,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	15 629,5	14 631,3	15 064,5	16 247,1
Национальная экономика	270 765,8	112 145,1	133 409,2	138 901,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	93 280,0	97 030,5	88 365,2	111 913,9
Образование	643 423,5	722 379,8	698 742,8	727 043,7
Культура, кинематография	58 547,9	57 408,1	81 039,7	88 859,9
Социальная политика	73 480,6	77 386,8	74 076,2	66 837,0
Физическая культура и спорт	15 603,3	16 459,8	20 559,9	16 660,8
Средства массовой информации	1 957,8	1 098,7	1 342,5	3 142,4

Обслуживание государственного и муниципального долга	3 364,7	8 725,6	8 506,6	10 723,7
Результат исполнения бюджета (дефицит (-) / профицит (+))	-31 449,7	-3 842,5	2 231,1	-52 753,7

Муниципальное имущество является частью финансово-экономической базы местного самоуправления и одним из рычагов реализации местной социально-экономической политики.

Муниципальное имущество – это имущественный комплекс муниципального образования, в который входят земельные участки, движимое и недвижимое имущество.

Доходы, полученные в результате использования муниципальной недвижимости, являются одним из источников дохода бюджета муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области. Основную часть доходов от использования муниципального имущества составляют средства от сдачи в аренду объектов муниципального нежилого фонда. На 1 января 2018 года в реестре муниципального имущества муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области числилось 1024 объекта недвижимого имущества. Общая площадь объектов муниципального нежилого фонда, переданных в аренду, составила 9,2 тыс. кв. м (120 договоров аренды), 3,9 тыс. кв. м передано в безвозмездное пользование. Ежегодно происходит уменьшение площадей муниципального нежилого фонда за счет обеспечения права субъектов малого предпринимательства на выкуп арендуемого имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Показателями использования муниципального имущества являются: арендная плата от использования нежилых помещений, а также доходы от приватизации муниципального имущества.

Арендная плата от использования нежилых помещений составила: в 2015 году – 21,2 млн. руб., в 2016 году - 18,1 млн. руб., в 2017 году – 18,1 млн. руб., за первое полугодие 2018 года – 8,4 млн. руб. (оценка 2018 года – 18,1 млн. руб.) В последующие годы планируется уменьшение поступлений арендной платы в связи с выкупом арендуемого имущества субъектами малого предпринимательства.



В результате использования муниципального имущества доходы от его приватизации составили: в 2015 году - 12,3 млн. руб., в 2016 году – 5,4 млн. руб., в 2017 году – 237 тыс. руб., оценка 2018 года – 7,3 млн. руб.

Уменьшение доходов от приватизации муниципального имущества обусловлено снижением спроса на недвижимость, объекты, выставляемые на торги, зачастую оказываются невостребованными.

С уменьшением количества объектов муниципального имущества, подлежащих приватизации/сдаче в аренду, возникает проблема оптимизации управления муниципальной собственностью. В связи с этим ведется работа по сокращению невостребованного и нерационально используемого муниципального имущества, постановке на кадастровый учет и регистрации права муниципальной собственности на объекты недвижимости, включенные/подлежащие включению в реестр муниципального имущества муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области.

Целевые показатели:

	Показатели	Единица измерения	Факт 2015 год	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Оценка 2018 год
1	Доля объектов муниципального имущества, стоящих на кадастровом учете	%	31,5	39,2	44,5	50

1.5. SWOT-анализ социально-экономического положения муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области

Проведённый комплексный анализ социально-экономического развития муниципального района за 2015 - 2017 годы является основой для формирования SWOT-анализа. Выявлены слабые и сильные стороны, определены ситуации, представляющие угрозу для деятельности основных сфер муниципального района, благоприятные возможности для их развития.

Благоприятные возможности можно использовать на благо социально-экономического развития муниципального района. Угрозы - это актуальные или потенциальные опасности для муниципального района. Благоприятные возможности вытекают из сильных сторон, угрозы - из слабых сторон. Вместе с тем, возможности и угрозы могут существовать и сами по себе, не вытекая из сильных и слабых сторон.

Сильные стороны

S

- выгодное географическое положение
- возможность создания крупных логистических центров
- большое количество свободных мощностей
- относительная близость к московской агломерации и к границе с Белоруссией
- развитая транспортная инфраструктура
- наличие комплекса культурно-исторических ценностей
- наличие магистральных нефте- и газопроводов
- экологически чистые территории
- наличие сырья: леса, торфа, песчано-гравийных смесей
- наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства, развития личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств

Слабые стороны

W

- слабость инновационной составляющей в промышленности
- отсутствие бизнес-инкубаторов и технопарков
- вытеснение продукции предприятий области продукцией иностранного производства
- дефицит кадров из-за возникших демографических диспропорций
- Высокие природно-климатические риски для сельского хозяйства

Возможности

O

- расширение рынка продукции местных производителей
- организация логистического центра
- внедрение инновационных технологий
- вовлечение в сельхозпроизводство неиспользуемых угодий
- возможности локализации производства для белорусского бизнеса
- развитие специализированных видов туризма: рыболовство, охота

Угрозы

T

- демографическое старение населения
- отток из муниципального района способной творческой молодежи
- высокая степень износа основных фондов большинства промышленных предприятий

РАЗДЕЛ II. Система целей и задач

2.1. Стратегическая цель социально-экономического развития муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области на долгосрочный период

Для успешной реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области до 2025 года необходимо чётко определить цели и расставить приоритеты, что особенно важно в текущих непростых экономических условиях.

Имеющийся потенциал социально-экономического развития муниципального района с учетом достигнутых в предыдущие годы результатов, складывающихся угроз и вызовов, определяют главную стратегическую цель и приоритеты социально-экономического развития муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области до 2025 года.

Главной стратегической целью развития муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области является создание на территории муниципального района благоприятных условий для развития человеческого потенциала, повышения уровня жизни населения и качества инфраструктуры на основе динамичного развития экономической и социальной сферы.

Развитие муниципального района нацелено на его превращение в «район для жизни», обеспечивая рост благосостояния населения, повышение качества и доступности социальных услуг, создание комфортных условий проживания. Такой подход позволит обеспечить прирост населения муниципального района и привлечение квалифицированных кадров, востребованных экономикой муниципального района. Для обеспечения качества жизни и здоровья населения, необходимо поддержание благоприятного состояния окружающей среды, охрана природных ресурсов и рациональное их использование, обеспечение экологической безопасности на территории муниципального района.

Выбор стратегических приоритетов социально-экономического развития основан на выделении ключевых факторов устойчивого экономического роста и преобразований в социальной сфере, которые должны вызвать за собой развитие различных видов деятельности, повышение уровня жизни на всей территории муниципального района.

Приоритет 1. «Развитие человеческого капитала и социальной сферы»: развитие человеческого потенциала в муниципальном районе и системы его воспроизводства, включающую в себя развитие отраслей социальной сферы, в том числе образования, культуры, физической культуры и спорта, проведение демографической и молодежной политики, создание доступной среды жизнедеятельности.

Приоритет 2. «Создание комфортного пространства для развития человеческого капитала»: реализация мер по повышению эффективности функционирования инженерной и коммунальной инфраструктуры, развития транспортной системы, обеспечения безопасности населения муниципального района с целью формирования общей комфортной среды проживания на его территории.

Приоритет 3. «Экономическое развитие»: рост объема привлекаемых инвестиций в развитие экономики, сохранение существующих предприятий, их модернизация и обновление, рост объема производства промышленной продукции, рост объема производства сельскохозяйственной продукции, развитие малого бизнеса как одного из основных направлений экономического роста, повышение эффективности использования и совершенствование методов управления финансами, материальными и информационными ресурсами.

2.2. Система целей и задач социально-экономического развития на долгосрочный период

Выбор приоритетов определяет основные цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области.

Цель 1. Развитие человеческого капитала и социальной сферы

Качественное образование и медицинское обслуживание, доступность благоустроенного жилья, высокий уровень безопасности населения, благоприятная экологическая обстановка – все это необходимые условия для воспроизводства человеческого капитала.

Комфортные условия для жизни будут являться важнейшим фактором для привлечения и удержания квалифицированных трудовых ресурсов, необходимых для дальнейшего социально-экономического развития территории.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Улучшение демографической ситуации

Задачи:

- обеспечение роста рождаемости;
- реализация мер по сокращению смертности граждан трудоспособного возраста;
- снижение миграционного оттока и повышение миграционной привлекательности.

2. Развитие рынка труда и содействие занятости населения

Задачи:

- содействие в трудоустройстве граждан;
- социальная поддержка безработных граждан.

3. Развитие системы образования

Задачи:

- развитие дошкольного образования, обеспечивающего доступность качественных образовательных услуг;
- развитие общедоступного, качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования;
- развитие и поддержка учреждений дополнительного образования;
- создание условий для полноценного отдыха и оздоровления детей и подростков;
- создание комплекса условий и средств, направленных на совершенствование системы выявления, поддержки и развития одаренных и высокомотивированных детей, их самореализации, профессионального самоопределения в соответствии со способностями.

4. Эффективная реализация молодежной политики

Задачи:

- вовлечение молодежи в социальную практику, обеспечение поддержки научной, творческой активности молодежи муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области;
- создание условий для подготовки физически и психологически подготовленных призывников, обладающих положительной мотивацией к прохождению военной службы, формирования гражданской идентичности молодежи;
- создание условий по формированию здорового образа жизни и профилактике правонарушений среди молодежи.

5. Развитие культуры*Задачи:*

- создание целостного культурного пространства, обеспечивающего оптимальные условия для развития культуры муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области;
- совершенствование библиотечного обслуживания населения в соответствии с информационными и культурными потребностями;
- создание условий для безопасного хранения и эффективного использования музейных предметов и музейных коллекций.

6. Развитие физической культуры и спорта*Задачи:*

- создание условий для привлечения различных слоев населения к организованным занятиям физической культурой с массовым спортом на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области;
- создание условий для развития детско-юношеского спорта в учреждениях дополнительного образования на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области;
- внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного Комплекса ГТО на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области.

7. Формирование доступной среды*Задачи:*

- оказание адресной социальной поддержки людям с ограниченными возможностями;
- повышение доступности инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- развитие информационно-коммуникационных технологий в учреждениях социальной защиты для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Цель 2. Создание комфортного пространства для развития человеческого капитала

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Создание комфортной среды обитания*Задачи:*

- благоустройство территории Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области;
- повышение экологической культуры населения муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области.

2. Развитие сферы ЖКХ

Задачи:

- модернизация и реконструкция коммунальной инфраструктуры Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области;
- повышение энергетической безопасности Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области и качества снабжения потребителей энергетическими ресурсами.

3. Развитие улично-дорожной сети и транспортное сообщение

Задачи:

- сохранение и развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- повышение уровня безопасности дорожного движения.

Цель 3. Экономическое развитие

Устойчивое укрепление позиций муниципального района в экономике Смоленской области и развитие экономического потенциала территории возможно с помощью создания условий для привлечения инвестиций, вложения их в развитие инфраструктуры территории, стимулирования развития многопрофильного предпринимательства, развития сельского и лесного хозяйства.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Развитие сельского хозяйства

Задачи:

- увеличение посевных площадей за счет вовлечения в оборот земель сельхозназначения;
- увеличение валового объема производства продукции сельского хозяйства;
- повышение доступности оказания государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям.

2. Развитие предпринимательства

Задачи:

- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства и стимулирование их развития;
- создание благоприятных условий для деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- содействие развитию молодежного предпринимательства на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области.

3. Развитие потребительского рынка

Задачи:

- совершенствование розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения;
- оказание всесторонней поддержки местным производителям, продвижение их продукции на потребительском рынке;

- совершенствование правового регулирования в области управления, координации деятельности субъектов потребительского рынка.

4. Инвестиционная политика

Задачи:

- повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области;

- обеспечение эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и субъектов инвестиционной деятельности;

- реализация механизмов муниципальной поддержки субъектов инвестиционной деятельности;

- реализация новых форм привлечения источников финансирования в сфере инвестиционной деятельности.

5. Эффективное муниципальное управление

Задачи:

- создание в муниципальном образовании «Рославльский район» Смоленской области эффективной системы взаимодействия органов местного самоуправления и населения при помощи средств массовой информации и современных информационно - коммуникационных технологий;

- обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления;

- соблюдение требований бюджетного законодательства;

- повышение эффективности бюджетных расходов, оптимизация действующих расходных обязательств;

- эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области;

- экономия средств местного бюджета за счет совершенствования процедур закупки товаров и услуг, размещение муниципального заказа путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, которые способствуют развитию конкуренции за право исполнения муниципального заказа, привлечение к участию в торгах широкого круга участников;

- приватизация муниципального имущества (включая обеспечение права субъектов малого и среднего предпринимательства на выкуп арендуемого имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ);

- постановка на кадастровый учет и регистрация права муниципальной собственности на объекты недвижимости, включенные/подлежащие включению в реестр муниципального имущества муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области;

- сокращение невостребованного и нерационально используемого муниципального имущества (проверки целевого использования и сохранности имущества, соблюдения условий договоров аренды);

- проведение торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества и контроль за поступлениями арендной платы, проведение претензионно-исковой работы с должниками.

В результате успешной реализации стратегии, в случае отсутствия негативных как внешних, так и внутренних факторов будут достигнуты основные социально-

экономические показатели развития муниципального района, отраженные в приложении.

2.3.Сценарии социально-экономического развития муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области

Анализ диапазона возможных параметров динамики внешней среды и вариантов интенсивности экономической политики муниципального района позволяет сформировать предположение о возможности реализации двух сценариев социально-экономического развития муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области в долгосрочной перспективе: консервативный и базовый.

Сценарии различаются в зависимости от степени интенсивности использования факторов ускорения социально-экономических процессов. Существенное влияние на реализацию того или иного сценария развития оказывает деятельность органов местного самоуправления, предприятий, субъектов малого и среднего предпринимательства, участвующих в разработке и реализации социально-экономической политики.

Первый сценарий – консервативный.

Сценарий основан на предположении преимущественно негативного влияния внешних и внутренних факторов на социально-экономическое развитие муниципального района.

Он предполагает сохранение существующего состояния экономики в качестве базы социально-экономического роста на расчетную перспективу, консервацию методов и форм эксплуатации ресурсов, сложившейся отраслевой структуры экономики.

Консервативный сценарий предполагает реализацию только части запланированных приоритетных проектов социально-экономического развития муниципального района ввиду ухудшения социально-экономических условий в Российской Федерации и Смоленской области, а также реализации не всех запланированных мер в области социально-экономического развития.

При консервативном сценарии развития в муниципальном районе будет наблюдаться низкая инвестиционная и экономическая активность и значительное сокращение численности населения района до 2025 года.

Сокращение расходов областного и местного бюджета на реализацию государственных и муниципальных программ, которые будут сокращаться и перераспределяться. Сохранится вероятность, что запланированные инвестиционные проекты на территории муниципального района реализовываться не будут.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников предприятий будет увеличиваться незначительно.

Согласно этому сценарию произойдет консервация подходов к управлению развитием муниципального района, социально-экономическая ситуация будет улучшаться крайне медленными темпами.

Конкурентоспособность всех отраслей муниципального района сохранится на низком уровне. Возможности развития малого и среднего бизнеса будут весьма ограничены.

При таком варианте развития муниципального района в долгосрочной перспективе вероятно снижение финансово-экономических показателей деятельности предприятий, спад и возникновение системных проблем в развитии муниципального района. Консервативный сценарий не обеспечивает устойчивости социально-экономического развития муниципального района ввиду низкой инвестиционной и инновационной составляющей экономического роста, сохранения высокого уровня дотационности местного бюджета и повышения уровня расходов на социальную сферу в долгосрочном периоде.

По данному сценарию стратегия развития – это реагирование на текущие проблемы, а также проблемы, определенные в краткосрочной перспективе. Это приведет к дальнейшему оттоку трудовых ресурсов, в первую очередь, квалифицированных кадров и ухудшению демографической структуры, росту доли населения нетрудоспособного возраста.

Таким образом, консервативный сценарий развития муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области следует признать бесперспективным и нежелательным и, следовательно, он не может быть стратегическим выбором.

Второй сценарий – базовый (умеренно-оптимистичный).

Выступает в качестве одного из наиболее вероятных и в целом приемлемых вариантов социально-экономического развития муниципального района. Его показатели не стоит рассматривать как средние арифметические величины между высокими и низкими прогнозными оценками, а скорее, как реалистичные точки роста экономики муниципального района до 2025 года.

Развитие муниципального района в данном варианте будет происходить на основании сложившихся социально-экономических тенденций, относительно умеренных темпов роста экономики муниципального района.

Базовый сценарий предполагает повышение эффективности использования всех видов ресурсов, привлечению в муниципальный район инвестиций и осуществлению большей части инвестиционных проектов, созданию благоприятных условий для осуществления хозяйственной деятельности.

Ключевыми источниками развития в рамках сценария становятся технологическое развитие малых промышленных предприятий, поддержка институтов привлечения бюджетных и частных инвестиций в экономику муниципалитета (адресная работа с потенциальными инвесторами, предоставление инвестиционной инфраструктуры – подготовленных инвестиционных площадок, оборудованных коммуникациями, привлечение регионального и федерального финансирования для реализации инфраструктурных проектов), а также институтов развития малого бизнеса.

Позитивные изменения в экономике будут сопровождаться положительными сдвигами и в социальной сфере.

Одним из приоритетов развития данного сценария является закрепление положительных тенденций качества жизни населения. Продолжится работа по

созданию новых рабочих мест (в том числе и в малом бизнесе). Продолжатся мероприятия по созданию условий для строительства объектов социальной сферы, по развитию транспортной инфраструктуры, сбалансированному развитию потребительского рынка, благоустройству и повышению качества жилищно-коммунальных услуг. Численность населения муниципального района будет сокращаться более низкими темпами, чем в предыдущие годы.

Планируется увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции, за счет организации вновь созданных крестьянских фермерских и личных подсобных хозяйств, за счет обновления парка сельскохозяйственных машин.

Развитие транспортной инфраструктуры предполагает проведение капитального и текущего ремонта покрытий улично-дорожной сети, что позволит улучшить техническое состояние дорог, безопасность и комфортность движения и транспортную доступность.

Улучшится ситуация на рынке труда, возрастет количество рабочих мест. Муниципальный район станет более притягательным для жителей других территорий, миграционное сальдо обеспечит приток рабочей силы.

Критерием для определения базового сценария для разработки Стратегии должна стать оценка такого варианта, который в сложившихся условиях и оптимальном уровне инвестиций в социально-экономическое развитие территории позволит достичь максимальных результатов в реализации целей и задач социально-экономического развития муниципального района с учетом возможных вариантов сочетания ключевых действующих сил.

Данный сценарий позволит муниципальному району выйти на более высокие темпы экономического роста, чем предыдущий. Успех экономического роста будет определяться как применением программно-стратегического подхода к развитию ведущих секторов экономики, так и модернизацией традиционных секторов под воздействием конкуренции и частных инвесторов.

III. Приоритетные направления социально-экономического развития муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области до 2025 года

3.1. Развитие человеческого капитала и социальной сферы

Улучшение демографической ситуации

Цель: стабилизация численности населения и формирование предпосылок к последующему демографическому росту.

Задачи:

- обеспечение роста рождаемости;
- реализация мер по сокращению смертности граждан трудоспособного возраста;
- снижение миграционного оттока и повышение миграционной привлекательности.

Ожидаемые результаты:

Показатели	Единица измерения	Факт 2017 год	Оценка 2018 год	План 2025 год
Численность населения (среднегодовая)	тыс. чел.	69,9	69,4	66,8
Общий коэффициент рождаемости	число родившихся на 1000 человек населения	8,3	7,8	6,9
Общий коэффициент смертности	число родившихся на 1000 человек населения	16,9	17,1	17,2
Миграционный прирост, убыль (-)	тыс. чел.	-0,7	-0,7	-1,0

Развитие рынка труда и содействие занятости населения

Цель: снижение напряженности на регулируемом рынке труда, обеспечение потребности в трудовых ресурсах, обеспечение социальной защиты граждан от безработицы

Задачи:

- содействие в трудоустройстве граждан;
- социальная поддержка безработных граждан.

Ожидаемые результаты:

Показатели	Единица измерения	Факт 2017 год	Оценка 2018 год	План 2025 год
Численность населения (среднегодовая)	тыс. чел.	69,9	69,4	66,8
Численность населения трудоспособного возраста	тыс. чел.	39,4	39,3	37,7
Численность населения старше трудоспособного возраста	тыс. чел.	19,9	20,0	19,8
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	%	1,32	1,31	1,26
Общая численность безработных граждан	тыс. чел.	2,2	2,2	2,0
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)	тыс. чел.	0,5	0,5	0,5

Развитие системы образования

Цель: обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

Задачи:

- развитие дошкольного образования, обеспечивающего доступность качественных образовательных услуг;
- развитие общедоступного, качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования;
- развитие и поддержка учреждений дополнительного образования;
- создание условий для полноценного отдыха и оздоровления детей и подростков;
- создание комплекса условий и средств, направленных на совершенствование системы выявления, поддержки и развития одаренных и высокомотивированных детей, их самореализации, профессионального самоопределения в соответствии со способностями.

Ожидаемые результаты:

Показатели	Единица измерения	Факт 2017 год	Оценка 2018 год	План 2025 год
Численность детей в дошкольных учреждениях	человек	3030	3060	3060
Численность педагогических работников в дошкольных учреждениях	человек	281	272	295
Численность учащихся общеобразовательных учреждений	человек	6709	6806	6850
Численность педагогических работников общеобразовательных учреждений	человек	578	551	580
Удельный вес детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных программами дополнительного образования от общего числа детей в возрасте от 5 до 18 лет	%	74	75	80
Численность педагогических работников образовательных организациях дополнительного образования	человек	42	42	45

Эффективная реализация молодёжной политики**Цели:**

- воспитание гражданина, любящего свою Родину и семью;
- создание условий для включения молодёжи как активного субъекта общественных отношений через развитие и интеграцию молодёжного потенциала в процессы социально-экономического, общественного, культурного развития.

Задачи:

- вовлечение молодежи в социальную практику, обеспечение поддержки научной, творческой активности молодежи муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области;
- создание условий для подготовки физически и психологически подготовленных призывников, обладающих положительной мотивацией к прохождению военной службы, формирования гражданской идентичности молодежи;
- создание условий по формированию здорового образа жизни и профилактике правонарушений среди молодежи.

Ожидаемые результаты:

Показатели	Единица измерения	Факт 2017 год	Оценка 2018 год	План 2025 год
------------	-------------------	---------------	-----------------	---------------

Число граждан, уклоняющихся от призыва на военную службу	чел.	40	39	38
Количество действующих гражданско-патриотических объединений, клубов, центров, в том числе детских и молодёжных	ед.	6	7	8
Доля молодёжи (17-35 лет), принявшей участие в мероприятиях, проведённых для данной категории в муниципальном образовании «Рославльский район» Смоленской области по отношению к общему числу молодёжи района (17-35 лет)	%	68	69	69
Количество мероприятий гражданско-патриотической, гражданско-правовой, военно-патриотической и спортивно-патриотической направленности, проведенных на территории муниципального района	шт.	20	22	25

Развитие культуры

Цель: удовлетворение потребностей населения муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области в культурных ценностях и формирование культурного самосознания граждан, возрождение народных традиций.

Задачи:

- создание целостного культурного пространства, обеспечивающего оптимальные условия для развития культуры муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области;
- совершенствование библиотечного обслуживания населения в соответствии с информационными и культурными потребностями;
- создание условий для безопасного хранения и эффективного использования музейных предметов и музейных коллекций.

Ожидаемые результаты:

Показатели	Единица измерения	Факт 2017 год	Оценка 2018 год	План 2025 год
Количество посещений муниципальных библиотек	ед.	435878	435880	435900
Количество действующих клубных формирований	ед.	269	269	270
Количество участников клубных формирований	ед.	2314	2314	2400
Количество экспонируемых и выставленных предметов музейного фонда	ед.	2300	2400	2900

Развитие физической культуры и спорта

Цель: обеспечение условий для развития массовой физической культуры и спорта, формирование общественного мнения среди населения муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области о потребности регулярных

физкультурно-оздоровительных занятий для каждого человека с целью укрепления здоровья и гармоничного развития личности.

Задачи:

- создание условий для привлечения различных слоев населения к организованным занятиям физической культурой и массовым спортом на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области;

- создание условий для развития детско-юношеского спорта в учреждениях дополнительного образования на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области;

- внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного Комплекса ГТО на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области.

Ожидаемые результаты:

Показатели	Единица измерения	Факт 2017 год	Оценка 2018 год	План 2025 год
Доля граждан муниципального района, систематически занимающихся физической культурой и спортом	%	22,0	22,5	26,0
Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом от общего числа посещающих учебные занятия по физической культуре	%	58,0	58,5	62,0

Формирование доступной среды

Цель: обеспечение беспрепятственного доступа к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, проживающих на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области и создание условий для улучшения качества жизни инвалидов.

Задачи:

- оказание адресной социальной поддержки людям с ограниченными возможностями;

- повышение доступности инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- развитие информационно-коммуникационных технологий в учреждениях социальной защиты для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Ожидаемые результаты:

Показатели	Единица измерения	Факт 2017год	Оценка 2018год	План 2025 год
Доля работающих инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста на территории района	%	25	27	30
Доля приоритетных объектов,				

доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов	%	31	41	60
Доступность интернет-сайтов муниципальных учреждений для инвалидов и других маломобильных групп населения	%	100	100	100

3.2. Создание комфортного пространства для развития человеческого капитала

Цель – создание комфортного пространства для развития человеческого капитала.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

Создание комфортной среды обитания

Цель: создание благоприятной среды для проживания граждан на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области.

Задачи:

- благоустройство территории Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области;
- повышение экологической культуры населения муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области.

Ожидаемые результаты:

Показатели	Единица измерения	Факт 2017 год	Оценка 2018 год	План 2025 год
Доля благоустроенных дворовых территорий МКД от общего количества дворовых территорий МКД	%	31,5	38	100
Доля благоустроенных территорий общего пользования от общего количества таких территорий	%	33,4	51	100

Развитие сферы ЖКХ

Цель: повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

Задачи:

- модернизация и реконструкция коммунальной инфраструктуры Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области;
- повышение энергетической безопасности Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области и качества снабжения потребителей энергетическими ресурсами.

Ожидаемые результаты:

Показатели	Единица измерения	Факт 2017 год	Оценка 2018год	План 2025 год
1. Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека).				
электрическая энергия	кВт/ч на 1 проживающего	172,36	170,6	166,66
тепловая энергия	Гкал на 1 кв.м общей площади	0,125	0,121	0,114
горячая вода	куб. метров на 1 проживающего	20,1	19,49	18,34
холодная вода	куб. метров на 1 проживающего	46,4	45,87	44,81
природный газ	куб. метров. на 1 проживающего	183	180,89	176,75
2. Удельная величини-на потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) муниципальными бюджетными учреждениями (из расчета на 1 кв. м. общей площади и (или) на одного человека)				
электрическая энергия	кВт/ч на 1 чел. населения	134,5	132,95	129,9
тепловая энергия	Гкал на 1 кв. м. общей площади	0,109	0,1	0,09
горячая вода	куб. метров на 1 человека населения	1,71	1,68	1,56
холодная вода	куб. метров на 1 чел. населения	6	5,93	5,79
природный газ	куб. метров на 1 чел. населения	2,69	2,65	2,58

Развитие улично-дорожной сети и транспортное сообщение

Цель: создание комфортных и безопасных условий за счет совершенствования и развития улично-дорожной сети в соответствии с потребностями населения муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области.

Задачи:

- сохранение и развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- повышение уровня безопасности дорожного движения.

Ожидаемые результаты:

Показатели	Единица измерения	Факт 2017 год	Оценка 2018 год	План 2025 год
------------	-------------------	---------------	-----------------	---------------

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения.	%	80,4	75	66
Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района).	%	5,1	5,0	5,0

3.3. Экономическое развитие

Развитие сельского хозяйства

Цель: повышение эффективности использования аграрного потенциала муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области и создание условий для роста производства сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов.

Задачи:

- увеличение посевных площадей за счет вовлечения в оборот земель сельхозназначения;
- увеличение валового объема производства продукции сельского хозяйства;
- повышение доступности оказания государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям.

Ожидаемые результаты:

Показатели	Единица измерения	Факт 2017 год	Оценка 2018 год	План 2025 год
Валовый объем производства продукции сельского хозяйства	млн. руб.	2565,5	2583,7	3742
Посевная площадь	га	35745,3	36516,0	39320,0

Развитие предпринимательства

Цель: динамичное и устойчивое развитие малого и среднего бизнеса, обеспечивающего повышение уровня и качества жизни населения муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области, создание рабочих мест, рост уровня доходов, насыщение потребительского рынка товарами и услугами.

Задачи:

- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства и стимулирование их развития;

-создание благоприятных условий для деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

-содействие развитию молодежного предпринимательства на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области.

Ожидаемые результаты:

показатели	Единица измерения	Факт 2017 год	Оценка 2018 год	План 2025 год
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	ед.	2072	1990	2000
Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия (без внешних совместителей)	тыс. чел.	9,60	9,60	9,60

Развитие потребительского рынка

Цель: создание условий для обеспечения жителей муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания, формирование благоприятных условий для эффективного функционирования предприятий потребительского рынка с целью обеспечения доступности товаров для населения, оказание поддержки местным товаропроизводителям.

Задачи:

- совершенствование розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения;

- оказание всесторонней поддержки местным производителям, продвижение их продукции на потребительском рынке;

- совершенствование правового регулирования в области управления, координации деятельности субъектов потребительского рынка.

Ожидаемые результаты:

Показатели	Единица измерения	Факт 2017 год	Оценка 2018 год	План 2025 год
Оборот розничной торговли	млн. руб.	1357,4	1360,0	1820,0
Оборот общественного питания	млн. руб.	41,0	39,6	50,1
Объем платных услуг	млн. руб.	591,0	600,0	810,0

Инвестиционная политика

Цель: создание условий, формирующих благоприятный инвестиционный климат для потенциальных инвесторов, способствующих улучшению имиджа и привлекательности территории, развитию экономики муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области.

Задачи:

- повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области;
- обеспечение эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и субъектов инвестиционной деятельности;
- реализация механизмов муниципальной поддержки субъектов инвестиционной деятельности;
- реализация новых форм привлечения источников финансирования в сфере инвестиционной деятельности.

Ожидаемые результаты

Показатели	Единица измерения	Факт 2017 год	Оценка 2018 год	План 2025 год
Объем инвестиций в основной капитал	млн. руб.	1828,9	1985,5	1600,0
Темп роста инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах, к предыдущему году)	%	141,1	105,9	104,8
Индекс промышленного производства (в сопоставимых ценах, к предыдущему году)	%	168,5	101,1	102,5

Эффективное муниципальное управление

Цель: повышение эффективности и совершенствование механизмов управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом, а также обеспечение открытости и доступности в системе муниципального управления.

Задачи:

- создание в муниципальном образовании «Рославльский район» Смоленской области эффективной системы взаимодействия органов местного самоуправления и населения при помощи средств массовой информации и современных информационно - коммуникационных технологий;
- обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления;
- соблюдение требований бюджетного законодательства;
- повышение эффективности бюджетных расходов, оптимизация действующих расходных обязательств;
- эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области;
- экономия средств местного бюджета за счет совершенствования процедур закупки товаров и услуг, размещение муниципального заказа путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, которые способствуют развитию конкуренции за право исполнения муниципального заказа, привлечение к участию в торгах широкого круга участников;
- приватизация муниципального имущества (включая обеспечение права субъектов малого и среднего предпринимательства на выкуп арендуемого имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ);
- постановка на кадастровый учет и регистрация права муниципальной собственности на объекты недвижимости, включенные/подлежащие включению в

реестр муниципального имущества муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области

- сокращение невостребованного и нерационально используемого муниципального имущества (проверки целевого использования и сохранности имущества, соблюдения условий договоров аренды)

- проведение торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества и контроль за поступлениями арендной платы, проведение претензионно-исковой работы с должниками.

Ожидаемые результаты:

	показатели	Единица измерения	Факт 2017 год	Оценка 2018 год	План 2025 год
1	Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)	%	46,7	48,9	67,8
2	Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления на оплату труда)	%	0	0	0
3	Доля населения, удовлетворенного деятельностью органов местного самоуправления	%	67	67,5	67,5
4	Численность населения в муниципальном образовании «Рославльский район» Смоленской области, охваченного радиовещанием	тыс. чел.	49	51	52
5	Количество оказываемых в муниципальном образовании «Рославльский район» Смоленской области муниципальных услуг	шт.	65	66	70
6	Доля объектов муниципального имущества, стоящих на кадастровом учете	%	44,5	50	100

РАЗДЕЛ IV. Механизмы реализации Стратегии

Стратегия выступает концептуальной основой системы стратегического планирования муниципального района – документом целеполагания, определяющим цели и направления социально-экономического развития муниципального района на долгосрочную перспективу. Реализация Стратегии требует взаимодействия всех заинтересованных в развитии муниципального района сторон: населения, бизнеса, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти Смоленской области.

Стратегия должна корректироваться в случае возникновения причин, влияющих на ее актуальность или обуславливающих невозможность ее реализации.

В качестве таковых причин необходимо выделить:

- изменения социально-экономической политики (включая принятие новых нормативных правовых актов) на уровне Российской Федерации, Смоленской области, затрагивающие положения стратегических документов муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области;

- изменения внешних факторов и условий социально-экономического развития муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области;

- изменения приоритетных направлений развития муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области;

Ответственность за реализацию мероприятий Стратегии, а также за достижение показателей качества реализации Стратегии возлагается на соответствующие структурные подразделения Администрации муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области.

При анализе результатов деятельности приоритет должен отдаваться качеству реализации мероприятий Стратегии развития, внешних неуправляемых факторов, воздействующих на ход выполнения Стратегии.

Первая корректировка Стратегии может быть осуществлена не ранее, чем через один год после утверждения Стратегии, и связана исключительно с уточнением выбранных направлений развития и дополнением необходимых мероприятий.

Периодичность внесения изменений в Стратегию составляет не реже трех лет, но не чаще одного раза в год.

4.1. Организационно-управленческие механизмы

4.1.1. Определение структурного подразделения – уполномоченного органа по осуществлению мониторинга и корректировке Стратегии.

4.1.2. Концепция открытости муниципалитета, предполагающая:

- оказание муниципальных услуг в электронном виде,
- поддержку гражданских инициатив,
- размещение информации о деятельности органов местного самоуправления,
- публичную отчетность,
- внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия действующих и вновь принимаемых нормативно-правовых актов,
- взаимодействие со СМИ,
- работу с обращениями граждан,
- работу общественных объединений и предпринимательского сообщества.

4.1.3. Реализация мероприятий, предусмотренных трехсторонним соглашением о регулировании социально - трудовых отношений, между Администрацией муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области, координационным советом организаций профсоюзов муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области, объединением работодателей муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области.

4.2. Нормативно-правовые механизмы

4.2.1 Разработка плана мероприятий по реализации Стратегии, разработка и корректировка муниципальных программ.

Выполнение Стратегии будет осуществляться посредством реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития

муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области (далее – План мероприятий). План мероприятий представляет собой перечень конкретных мероприятий по реализации положений Стратегии.

В случае изменения Стратегии соответствующие корректировки в обязательном порядке вносятся в План мероприятий.

4.2.3. Совершенствование нормативно-правовой базы в целях реализации Стратегии.

4.3. Финансово-экономические механизмы

4.3.1. Участие муниципального района в областных государственных программах, государственных программах Российской Федерации.

4.3.2. Государственное и муниципальное частное партнерство, предполагающее сотрудничество различных участников и четкое разделение сферы компетенции и функций муниципального управления и частных предпринимательских структур.

4.3.3. Стимулирование инвестиционной и предпринимательской деятельности, предполагающее: улучшение инвестиционного климата и инвестиционного потенциала муниципального района, стимулирование внутренних инвесторов и привлечение в муниципальный район добросовестных внешних инвесторов для активного участия в социально-экономическом развитии муниципального района; содействие в реализации инвестиционных проектов, соответствующих приоритетным направлениям развития экономики муниципального района; развитие деловой активности, предпринимательских и инновационных инициатив как со стороны малого и среднего бизнеса, так и общественных организаций; финансовую поддержку субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности.

4.3.4. Сохранение и развитие муниципального сектора экономики.

4.3.5. Сохранение роли муниципального заказа в формировании спроса на продукцию местных производителей, предполагающее сохранение роли муниципального заказа в формировании внутреннего рынка муниципального района, повышение эффективности механизмов стимулирования эффективного выполнения контрактов, дальнейшее развитие процедур конкурсного размещения муниципального заказа.

4.3.6. Для реализации целей Стратегии будут использованы действующие муниципальные программы.

Реализуемые в настоящее время муниципальные программы в целом охватывают направления деятельности по достижению целей и задач Стратегии. По окончании срока их действия целесообразно продлить его, скорректировав мероприятия с учетом меняющихся условий.

4.4. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Реализация Стратегии потребует привлечения значительных финансовых ресурсов. Источниками финансирования реализации мероприятий станут бюджетные (федеральный бюджет, бюджет Смоленской области, бюджет муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области, бюджет Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области и бюджеты сельских поселений) и внебюджетные средства.

Учитывая то обстоятельство, что бюджет муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области является дотационным, то без привлечения средств вышестоящих бюджетов невозможно реализовать намеченные мероприятия.

Внебюджетные средства могут привлекаться на реализацию инвестиционных проектов за счёт собственных либо привлечённых средств инвесторов, а также для реализации инфраструктурных проектов на принципах государственно-частного партнёрства.

Перспективы и темпы социально-экономического развития муниципального района во многом будут определяться объёмами инвестиций и реализацией крупных инвестиционных проектов, имеющих федеральное и региональное значение.

Средства вышестоящих бюджетов в большей степени будут направлены на развитие транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечение безопасности населения, сохранение окружающей среды, создание комфортных условий жизнедеятельности, а также на проекты и мероприятия, направленные на развитие социальной инфраструктуры.

ПЕРЕЧЕНЬ

муниципальных программ муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области и Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области

Наименование муниципальной программы
Развитие муниципальной системы образования муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области
Развитие культуры и искусства на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области
Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области
Создание условий для эффективного управления муниципальным образованием «Рославльский район» Смоленской области
Развитие улично-дорожной сети и транспортного обеспечения муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области
Создание условий для обеспечения услугами жилищно-коммунального хозяйства населения муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области
Благоустройство и озеленение территории Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области
Поддержка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, оказывающих социально значимые услуги населению Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области
Развитие территориального общественного самоуправления в Рославльском городском поселении Рославльского района Смоленской области

Создание условий для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области
Создание условий для организации социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области
Газификация муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области
Обеспечение содержания, обслуживания и распоряжения объектами муниципальной собственности муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области
Создание благоприятного предпринимательского климата на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области
Создание условий работы агропромышленного комплекса муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области
Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Рославльский район» Смоленской области
Улучшение демографической ситуации на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области
Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области
Доступная среда на территории муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области
Формирование современной городской среды на территории Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области
Патриотическое воспитание граждан и развитие молодежной политики муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области